

INHALTSVERZEICHNIS

Einleitung: Klausurtypen in der öffentlich-rechtlichen Assessorklausur	1
A. Die Aufgabenstellung in der Assessorklausur	1
B. Entscheidungsformen	1
I. Entscheidungen der Ausgangsbehörde	1
II. Entscheidungen im Widerspruchsverfahren	2
III. Entscheidungen über nichtförmliche Rechtsbehelfe	2
IV. Anwaltliche Aufgabenstellungen	2
C. Vorbereitung der Klausurlösung.....	2
I. Lesen des Aktenauszugs und des Bearbeitungshinweises	3
II. Erstellung einer chronologischen Zeittafel	4
III. Gegenüberstellung der rechtlichen Argumente	4
IV. Erstellen einer gutachterlichen Lösungsskizze	5
1. Teil: Entscheidungen im Ausgangsverfahren	6
1. Abschnitt: Der belastende Verwaltungsakt	6
A. Entwurf eines belastenden Verwaltungsaktes	6
I. Bescheidkopf	8
II. Bekanntgabe/Zustellung	8
III. Anschrift	8
IV. Betreff etc.	9
V. Überschrift	9
VI. Anrede	10
VII. Tenor	10
1. Der Hauptausspruch	10
2. Die Anordnung sofortiger Vollziehung	12
3. Androhung von Zwangsmitteln	13
4. Kostenentscheidung	14
VIII. Begründung des Bescheids	14
1. Der Sachverhalt	15
2. Die rechtlichen Gründe für die Verfügung	16
3. Die rechtlichen Gründe für die Androhung von Zwangsmitteln	20
4. Die Begründung für die Anordnung der sofortigen Vollziehung	20
5. Die Begründung der Kostenentscheidung	21
IX. Die Rechtsbehelfsbelehrung	21
X. Grußformel und Unterschrift	24
B. Gutachten zum belastenden Verwaltungsakt	24
I. Erforderlichkeit einer Ermächtigungsgrundlage	25
II. Formelle Rechtmäßigkeit	27
III. Materielle Rechtmäßigkeit	32
IV. Spezialfall: Aufhebung von Verwaltungsakten gemäß §§ 48, 49 VwVfG	38
1. Widerruf nach § 49 VwVfG	38
2. Rücknahme nach § 48 VwVfG	41

3. Rückforderung gemäß § 49 a VwVfG	44
a) Voraussetzungen	44
b) Rechtsfolge	45
2. Abschnitt: Der begünstigende Verwaltungsakt	46
A. Entwurf eines begünstigenden Verwaltungsaktes.....	46
I. Allgemeine Anforderungen	48
II. Betreff, Bezug, Anlagen	48
III. Tenor	48
IV. Sachverhalt	49
V. Rechtliche Gründe	49
B. Gutachten zum begünstigenden Verwaltungsakt	51
I. Anspruchsgrundlage	51
II. Formelle Voraussetzungen	52
III. Materielle Voraussetzungen	53
IV. Rechtmäßigkeit von Nebenbestimmungen	54
V. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG	57
1. Wiederaufgreifen im engeren Sinne	57
2. Wiederaufgreifen im weiteren Sinne	57
3. Abschnitt: Entwurf von untergesetzlichen Rechtsnormen	58
A. Kommunale Satzungsgebung.....	59
I. Satzungsautonomie	59
II. Erlass einer Satzung	59
1. Ermächtigungsgrundlage	59
2. Formelle Anforderungen	60
3. Materielle Anforderungen	61
4. Gestaltung von Satzungen	64
a) Formale Gestaltung	64
aa) Überschrift	64
bb) Einleitungsformel	65
cc) Normenteil	65
dd) Haftungsregeln	65
ee) Ausfertigungsvermerk	65
ff) Bekanntmachung	66
b) Beispiel für eine Satzung zur Benutzung einer kommunalen Einrichtung	66
c) Beispiel für eine Gebührensatzung	70
5. Rechtsfolgen fehlerhafter Satzungen	72
B. Ordnungsbehördliche oder polizeibehördliche Verordnungen	73
2. Teil: Entscheidungen im Widerspruchsverfahren	75
1. Abschnitt: Widerspruchsbescheid als zulässige Entscheidungsform	75
A. Auslegung der Eingabe des Bürgers.....	76
B. Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde.....	78
C. Abhilfeverfahren durchgeführt.....	80

2. Abschnitt: Der Widerspruchsbescheid	81
A. Entwurf eines Widerspruchsbescheides	83
I. Der Tenor des Widerspruchsbescheids	83
1. Erfolgloser Widerspruch	83
2. Erfolgreicher Anfechtungswiderspruch	84
3. Erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch	84
4. Teilweise erfolgreicher Anfechtungswiderspruch	85
5. Teilweise erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch	86
6. Sonstige Fälle	86
II. Nebenentscheidungen	86
1. Anordnung der sofortigen Vollziehung	86
2. Aussetzung der Vollziehung	87
III. Die Kostenentscheidung im Vorverfahren	87
1. Grundsätze der Kostenentscheidung	87
a) Kosten des Widerspruchsverfahrens	87
b) Die Kostengrundentscheidung	88
c) Anwendbarkeit des § 80 VwVfG	88
d) Kosten der Widerspruchsbehörde	90
2. Erstattung der Aufwendungen der Beteiligten	92
3. Die Notwendigkeit der Zuziehung eines Bevollmächtigten	94
IV. Kostenfestsetzung nach § 80 Abs. 3 VwVfG	95
V. Begründung des Widerspruchsbescheids	95
1. Sachverhalt	95
2. Rechtliche Würdigung	96
VI. Rechtsbehelfsbelehrung	98
VII. Form des Widerspruchsbescheids – Bescheid- oder Beschlussform	99
VIII. Begleitende Maßnahmen	100
1. Begleitverfügung	100
2. Schreiben an die Ausgangsbehörde	101
3. Vermerke	101
B. Entscheidungen der Ausgangsbehörde im Widerspruchsverfahren	102
I. Abhilfebescheid	102
II. Vorlagebericht bei Nichtabhilfe	103
C. Das Gutachten im Widerspruchsverfahren	106
I. Zulässigkeit des Widerspruchs	106
1. Vorliegen einer verwaltungsrechtlichen Streitigkeit	106
2. Statthaftigkeit des Widerspruchs	106
a) Anfechtungswiderspruch	107
b) Verpflichtungswiderspruch	110
c) Leistungs- und Feststellungswidersprüche	111
d) Unstatthaftigkeit des Widerspruchs	111
aa) Gesetzlicher Ausschluss des Vorverfahrens	111
bb) Verwaltungsakte oberster Bundes- oder Landesbehörden	112
cc) Beschwerde durch Abhilfe- oder Widerspruchsbescheid	112
dd) Fortsetzungsfeststellungswiderspruch	113
ee) Entbehrlichkeit des Widerspruchs	114
3. Widerspruchsbefugnis	115
4. Die Form des Widerspruchs	118

5. Widerspruchsfrist	119
a) Fristberechnung	119
b) Einhaltung der Widerspruchsfrist	124
c) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand im Vorverfahren	125
aa) Voraussetzungen für die Wiedereinsetzung	125
bb) Rechtsfolge	130
6. Verlust oder Verwirkung des Widerspruchsrechts	130
7. Sachentscheidung trotz Verfristung	132
8. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	133
II. Begründetheit des Widerspruchs	135
1. Prüfungsmaßstab	135
2. Rechtmäßigkeit des VA	136
a) Form- und Verfahrensfehler	138
aa) Anhörungsfehler, § 28 VwVfG	138
bb) Begründungsfehler, § 39 VwVfG	139
b) Materielle Fehler	140
c) reformatio in peius (Verböserung)	141
aa) Zulässigkeit der reformatio in peius	141
bb) Rechtmäßigkeit einer reformatio in peius	141
(1) Formelle Rechtmäßigkeit 142	
(2) Materielle Rechtmäßigkeit einer reformatio in peius 143	
III. Das behördliche Aussetzungsverfahren nach § 80 Abs. 4 VwGO	144
1. Formelle Voraussetzungen für eine Aussetzung	145
2. Materielle Voraussetzungen für eine Aussetzung	145
3. Entscheidung	146
3. Abschnitt: Sonstige Aufhebung des Ausgangsbescheides	147
A. Aufhebung außerhalb des Widerspruchsverfahrens	147
B. Aufhebung nach Abschluss des Widerspruchsverfahrens	148
3. Teil: Entscheidungen über formlose Rechtsbehelfe	149
1. Abschnitt: Gegenvorstellung und Aufsichtsbeschwerde	149
2. Abschnitt: Petitionsbescheide	149
A. Zulässigkeit einer Petition	149
B. Petitionsbescheid	150
C. Rechtsschutz	150
4. Teil: Die Anwaltsklausur	151
1. Abschnitt: Aufbau der Anwaltsklausur	151
2. Abschnitt: Das Gutachten in der Anwaltsklausur	152
A. Feststellung des Begehrens des Mandanten	152
B. Prüfung der Erfolgsaussichten des Vorgehens	153
I. Materieller Aufbau	153
II. Prozessualer Aufbau	154
III. Inhalt des Gutachtens	154

C. Zweckmäßigkeitserwägungen und taktische Überlegungen	154
I. Kostenrisiko	154
II. Folgerisiken	155
D. Anwaltliche Schreiben im behördlichen Verfahren.....	155
I. Widerspruch und Aussetzungsantrag	157
II. Antrag auf Aussetzung der Vollziehung einer Baugenehmigung und Stilllegung der Baustelle	158
III. Antrag auf Anordnung der sofortigen Vollziehung nach §§ 80 a Abs. 1 Nr. 1, 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 VwGO	158
IV. Mandantenschreiben	159
Stichwortverzeichnis	161