

INHALTSVERZEICHNIS

1. Abschnitt: Die Kommunen als Teil des Staates	1
A. Die Examensrelevanz des Kommunalrechts	1
B. Entwicklung der Kommunalverfassung in NRW	2
C. Rechtsgrundlagen im Kommunalrecht	3
I. Verfassungsrechtliche Gewährleistungen	3
II. Kommunalrecht im engeren Sinne	4
D. Die Träger der kommunalen Selbstverwaltung	4
I. Gemeinden	4
II. Kreise	6
III. Landschaftsverbände	6
IV. Regionalverband Ruhr	7
V. Zweckverbände	8
E. Struktur der Verwaltung in NRW	8
F. Kommunen und Verfassungsrecht	10
G. Kommunale Selbstverwaltung und Unionsrecht	11
2. Abschnitt: Rechtsstellung der Kommunen	12
A. Die Garantie der kommunalen Selbstverwaltung	12
I. Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG als Rechtssubjektsgarantie	13
II. Die Gewährleistung eines eigenen Aufgabenbereiches	14
1. Gewährleistungsbereich	14
a) Eigener Aufgabenbereich	14
b) Eigenverantwortliche Wahrnehmung	15
2. Eingriff	17
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	18
a) Eingriffe in den Kernbereich	18
b) Eingriffe in den Randbereich	20
Fall 1: Das Zuständigkeits-Anpassungs-Gesetz	21
■ Übersicht: Garantie der kommunalen Selbstverwaltung	33
■ Aufbauschema: Kommunalverfassungsbeschwerde zum BVerfG	34
■ Aufbauschema: Kommunalverfassungsbeschwerde zum VerfGH NRW	35
III. Die Selbstverwaltungsgarantie als subjektives Recht	36
IV. Beschränkung des gemeindlichen Wirkungskreises	38
1. Zuständigkeitsschranke	38
2. Selbstverwaltungspflicht	39
B. Die Aufgaben der Gemeinde	39
I. Selbstverwaltungsaufgaben	40
II. Auftragsangelegenheiten	41
III. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	42
Fall 2: Rechtsschutz gegen fachaufsichtliche Weisungen	43
IV. Organleihe	46
Fall 3: Klage überflüssig? (Ergänzung zu Fall 2)	46
■ Übersicht: Aufgaben der Kommunalverwaltung	47

C. Die Selbstverwaltung auf der Kreisebene	48
I. Unterschiede zur gemeindlichen Selbstverwaltung	48
II. Aufgabenbereiche des Kreises	48
1. Selbstverwaltungsaufgaben des Kreises	48
2. Staatliche Aufgaben des Kreises	49
3. Abschnitt: Die Staatsaufsicht über die Kommunen	50
A. Die staatliche Aufsicht	50
I. Aufsichtsmittel	51
1. Stufe	51
2. Stufe	51
3. Sonstige Aufsichtsmittel	52
B. Beanstandung und Aufhebung von Ratsbeschlüssen	52
I. Die gemeindeinterne Kontrolle	52
Fall 4: Gegen Rechts	52
II. Aufhebung von Ratsbeschlüssen durch die Aufsichtsbehörde	56
Fall 5: Aufhebung (Fortführung von Fall 4)	56
■ Aufbauschema: Klage gegen die Aufhebung eines Ratsbeschlusses	62
C. Beanstandung und Aufhebung von Anordnungen des Bürgermeisters	63
D. Anordnungsrecht und Ersatzvornahme (§ 123 GO NRW)	64
Fall 6: Altlast	64
E. Genehmigungsvorbehalte	70
■ Übersicht: Staatsaufsicht über die Gemeinde	71
4. Abschnitt: Die Gemeindeorgane	72
A. Die Zuständigkeiten der Gemeindeorgane	72
I. Der Rat	72
1. Zuständigkeiten des Rates	72
2. Wahl des Rates	73
3. Der Bürgermeister als gesetzliches Mitglied des Rates	74
II. Die Ausschüsse des Rates	74
1. Bildung der Ausschüsse	74
2. Zuständigkeiten der Ausschüsse	75
3. Ausschussbeschlüsse	76
III. Die Bezirksvertretung	76
IV. Der Bürgermeister	77
1. Wahl und Abwahl des Bürgermeisters	77
2. Zuständigkeiten des Bürgermeisters	77
a) Zuständigkeiten als Ratsvorsitzender	77
b) Zuständigkeiten als Hauptverwaltungsbeamter	78
3. Der Bürgermeister als Behörde der Gemeinde	78
a) Willensbildung im Innenverhältnis	78
b) Maßnahmen im Außenverhältnis	79
aa) Der Bürgermeister als monokratische Behörde	79
bb) Ausnahme: Der Rat als Behörde	79
Fall 7: Ausübung eines Vorkaufsrechts	80

■ Übersicht: Zuständigkeitsverteilung	83
B. Rat und Ratsmitglieder	84
I. Die Rechtsstellung der Ratsmitglieder	84
1. Rechte der Ratsmitglieder	84
2. Pflichten der Ratsmitglieder	85
a) Verschwiegenheitspflicht	85
b) Treuepflicht der Ratsmitglieder	86
c) Mitwirkungsverbot wegen Befangenheit	87
Fall 8: Diesseits und jenseits des Baugebiets	87
II. Fraktionen	95
1. Voraussetzungen für die Fraktionsbildung	95
2. Fraktionsstatut und Fraktionsausschluss	95
3. Zuwendungen an Fraktionen und Gruppen	96
C. Das Kommunalverfassungsverfahren	97
Fall 9: Beschlussunfähiger Gemeinderat	98
■ Aufbauschema: Kommunalverfassungsverfahren	108
D. Die Kreisverfassung	109
I. Kreistag	109
II. Kreisausschuss	109
III. Landrat	109
5. Abschnitt: Rechtsbeziehungen der Gemeinde zu Dritten	110
A. Organzuständigkeit beim Erlass von Verwaltungsakten	110
Fall 10: Organverstöße	110
B. Die Vertretung der Gemeinde bei Rechtsgeschäften	113
Fall 11: Pumphanlage	113
■ Übersicht: Rechtsbeziehungen der Gemeinde zu Dritten	116
6. Abschnitt: Gemeindliche Satzungen	117
A. Satzungsautonomie	117
B. Satzungen als Rechtsnormen	117
I. Begriff der Satzung	117
II. Arten der Satzung	118
C. Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit einer Satzung	119
I. Umfang der Generalermächtigung	119
Fall 12: Die Sportparkordnung	119
II. Rechtsfolgen fehlerhafter Satzungen	126
1. Nichtigkeit außer bei Unbeachtlichkeit	126
2. Normprüfungs- und Normverwerfungskompetenz	127
■ Übersicht: Rechtmäßigkeit einer Satzung	128
7. Abschnitt: Rechtsstellung der Gemeindebewohner	129
A. Gemeindebewohner	129
I. Einwohner und Bürger	129
II. Ausländische Einwohner	129

B. Rechte und Pflichten	130
I. Allgemeine Rechte	130
II. Plebiszitäre Elemente	130
1. Einwohnerantrag	130
2. Bürgerbegehren	131
Fall 13: Stadtentwicklung	131
3. Bürgerentscheid	142
a) Verfahren bei zulässigem Bürgerbegehren	142
b) Vollzug des Bürgerentscheids	143
■ Aufbauchema: Klage auf Zulassung eines Bürgerbegehrens	145
III. Benutzung öffentlicher Einrichtungen der Gemeinde	146
1. Verpflichtung zur Schaffung öffentlicher Einrichtungen	146
2. Anspruch auf Benutzung öffentlicher Einrichtungen	146
a) Begriff der öffentlichen Einrichtung	146
b) Anspruchsberechtigung	149
c) Anspruchsgrenzen	150
Fall 14: Benutzungsanspruch	150
■ Aufbauchema: Anspruch auf Benutzung öffentlicher Einrichtungen	162
IV. Anschluss- und Benutzungszwang	163
Fall 15: Fernwärmeversorgung	163
8. Abschnitt: Beteiligung der Gemeinde am Wirtschaftsleben	171
A. Die wirtschaftliche Betätigung der Gemeinde	171
I. Wirtschaftliche Unternehmen und nichtwirtschaftliche Einrichtungen	171
II. Organisationsformen	171
1. Öffentlich-rechtliche Organisationsformen	172
2. Privatrechtliche Organisationsformen	172
B. Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	173
Fall 16: Das Stadthotel	173
Fall 17: Unerwünschte Konkurrenz (Abwandlung zu Fall 16)	177
C. Beteiligung an Gesellschaften	184
Fall 18: Flucht ins Privatrecht (2. Abwandlung zu Fall 16)	184
■ Übersicht: Teilnahme der Gemeinde am Wirtschaftsleben	186
9. Abschnitt: Überblick über die Gemeindefinanzen	187
A. Die Finanzhoheit der Kommunen	187
I. Einnahmen der Gemeinde	187
II. Einnahmen des Kreises	187
B. Kommunalabgaben	187
C. Gemeindesteuern	188
Stichwortverzeichnis	189