

---

## Inhaltsübersicht

|                                                                 |            |
|-----------------------------------------------------------------|------------|
| Vorwort .....                                                   | 5          |
| Inhaltsverzeichnis .....                                        | 9          |
| Literaturverzeichnis .....                                      | 15         |
| Abkürzungsverzeichnis .....                                     | 21         |
| <b>§ 1 Einführung .....</b>                                     | <b>27</b>  |
| <b>§ 2 Aufsichtsbehörden .....</b>                              | <b>29</b>  |
| <b>§ 3 Verfahren bei den nationalen Aufsichtsbehörden .....</b> | <b>103</b> |
| <b>§ 4 Nationaler Rechtsschutz .....</b>                        | <b>153</b> |
| <b>§ 5 EU-Gerichtsverfahren .....</b>                           | <b>199</b> |
| Stichwortverzeichnis .....                                      | 233        |

---

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                            |           |
|----------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Vorwort .....                                                              | 5         |
| Inhaltsübersicht .....                                                     | 7         |
| Literaturverzeichnis .....                                                 | 15        |
| Abkürzungsverzeichnis .....                                                | 21        |
| <b>§ 1 Einführung</b> .....                                                | <b>27</b> |
| <b>§ 2 Aufsichtsbehörden</b> .....                                         | <b>29</b> |
| A. Vorgaben der DS-GVO zur Aufsichtsstruktur .....                         | 30        |
| B. Aufsichtsstruktur in Deutschland .....                                  | 32        |
| I. Aufsichtsbehörden des Bundes und der Länder .....                       | 32        |
| II. Bestimmung der zuständigen nationalen Aufsichtsbehörde .....           | 34        |
| 1. Zuständigkeit für nicht-öffentliche Stellen .....                       | 35        |
| 2. Zuständigkeit für öffentliche Stellen .....                             | 37        |
| 3. Zuständigkeit für Beliehene .....                                       | 39        |
| 4. Zuständigkeit für Telekommunikations- und<br>Postdienstleistungen ..... | 40        |
| 5. Zuständigkeit für die Deutsche Bahn .....                               | 40        |
| 6. Zuständigkeit nach dem Gesundheitsdatennutzungsgesetz<br>(GDNG) .....   | 40        |
| 7. Zuständigkeit nach anderen EU-Digital-Rechtsakten .....                 | 42        |
| a) Data Act (DA) .....                                                     | 42        |
| b) Digital Services Act (DSA) .....                                        | 43        |
| c) Data-Governance Act (DGA) .....                                         | 44        |
| d) KI-Verordnung (KI-VO) .....                                             | 44        |
| 8. Kompetenzbündelung bei der BfDI .....                                   | 46        |
| 9. Abgabe an die zuständige Aufsichtsbehörde .....                         | 46        |
| 10. Merkposten für die Praxis .....                                        | 47        |
| III. Spezifische Aufsichtsbehörden nach der DS-GVO .....                   | 48        |
| 1. Öffentlich-rechtlicher und privatrechtlicher Rundfunk .....             | 48        |
| 2. Religionsgemeinschaften .....                                           | 51        |
| IV. Aufsicht über die Parlamente<br>(Bundestag und Landtage) .....         | 52        |
| V. Aufsicht über die Justiz .....                                          | 53        |
| C. Aufsichtsbehörden in anderen Mitgliedstaaten der EU .....               | 54        |
| D. Aufgaben und Befugnisse der Aufsichtsbehörden .....                     | 55        |

|                                                                                                                |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| E. Aufsicht über die Organe und Einrichtungen der Union sowie Abgrenzungsfragen .....                          | 58 |
| F. Zusammenarbeit der Aufsichtsbehörden .....                                                                  | 59 |
| I. Zusammenarbeit auf nationaler Ebene .....                                                                   | 59 |
| 1. Konferenz der unabhängigen Datenschutzaufsichtsbehörden des Bundes und der Länder (DSK) .....               | 59 |
| 2. Zusammenarbeit zwischen spezifischer und allgemeiner Aufsicht .....                                         | 60 |
| II. Zusammenarbeit auf europäischer Ebene .....                                                                | 60 |
| 1. Europäischer Datenschutzausschuss (EDSA) .....                                                              | 60 |
| 2. Verfahren der Zusammenarbeit der europäischen Aufsichtsbehörden .....                                       | 62 |
| a) Bestimmung der zuständigen Aufsichtsbehörden .....                                                          | 62 |
| b) Örtliche Fälle .....                                                                                        | 66 |
| c) Kooperationsverfahren .....                                                                                 | 67 |
| d) Gegenseitige Amtshilfe .....                                                                                | 70 |
| e) Gemeinsame Maßnahmen .....                                                                                  | 71 |
| f) Stellungnahme und Streitbeilegung durch den EDSA (Kohärenzverfahren) .....                                  | 72 |
| g) Dringlichkeitsverfahren .....                                                                               | 76 |
| h) Informationsaustausch mittels Binnenmarktinformationssystem (IMI) .....                                     | 77 |
| III. Zukunft der Zusammenarbeit: DurchsetzungsVO .....                                                         | 78 |
| 1. Allgemeines .....                                                                                           | 78 |
| 2. Zur DurchsetzungsVO im Einzelnen .....                                                                      | 79 |
| a) Allgemeine Bestimmungen (Begriffe) .....                                                                    | 79 |
| b) Allgemeine Schlussbestimmungen .....                                                                        | 81 |
| c) Einreichung von Beschwerden .....                                                                           | 81 |
| d) Frühzeitige Streitbeilegung .....                                                                           | 82 |
| e) Zusammenarbeit gemäß Art. 60 DS-GVO .....                                                                   | 84 |
| f) Fristen und wirksamer Rechtsbehelf .....                                                                    | 88 |
| g) Vollständige oder teilweise Ablehnung oder Abweisung einer Beschwerde iSv Art. 60 Abs. 8 und 9 DS-GVO ..... | 88 |
| h) Entscheidungen gegenüber der/den untersuchten Partei(en) ...                                                | 90 |
| i) Maßgebliche und begründete Einwände .....                                                                   | 92 |

|                                                                                                                   |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| j) Verwaltungsakte, Kooperationsakte und Behandlung von vertraulichen Informationen .....                         | 93         |
| k) Streitbeilegung .....                                                                                          | 96         |
| l) Dringlichkeitsverfahren .....                                                                                  | 99         |
| 3. Ausblick .....                                                                                                 | 101        |
| <b>§ 3 Verfahren bei den nationalen Aufsichtsbehörden .....</b>                                                   | <b>103</b> |
| A. Prinzipien des Unionsrechts .....                                                                              | 103        |
| I. Anwendungsvorrang des Unionsrechts (Normverwerfungskompetenz) .....                                            | 104        |
| II. Effet Utile .....                                                                                             | 105        |
| III. Effektivitäts- und Äquivalenzprinzip .....                                                                   | 106        |
| IV. Staatshaftungsanspruch gegenüber Aufsichtsbehörden .....                                                      | 106        |
| B. Bedeutsame Verfahrensgrundsätze des Verwaltungsverfahrensrechts .....                                          | 106        |
| I. Nichtförmlichkeit des Verfahrens .....                                                                         | 107        |
| II. Grundsatz der Amtsermittlung (Untersuchungsgrundsatz) .....                                                   | 107        |
| III. Geltungsvorrang des BDSG und der Landesdatenschutzgesetze bei der Verarbeitung personenbezogener Daten ..... | 108        |
| IV. Selbstbindung der Aufsichtsbehörden .....                                                                     | 108        |
| C. Zum Verfahren im Einzelnen .....                                                                               | 109        |
| I. Exkurs: Petition vs. Verwaltungsakt .....                                                                      | 109        |
| II. Beteiligte im Verfahren bei der Aufsichtsbehörde .....                                                        | 110        |
| III. Anhörung .....                                                                                               | 114        |
| IV. Auskunftspflicht und Auskunftsverweigerungsrecht .....                                                        | 116        |
| V. Kooperationspflicht .....                                                                                      | 118        |
| VI. Akteneinsicht .....                                                                                           | 118        |
| VII. Exkurs: Auskunft nach Art. 15 DS-GVO und Akteneinsicht .....                                                 | 122        |
| VIII. Untersuchung durch die Aufsichtsbehörde .....                                                               | 124        |
| IX. Beweismittel .....                                                                                            | 128        |
| X. Abhilfe durch die Aufsichtsbehörde .....                                                                       | 130        |
| XI. Abschluss des Verwaltungsverfahrens bei der Aufsichtsbehörde .....                                            | 135        |
| D. Der Verwaltungsakt .....                                                                                       | 137        |
| I. Tenor .....                                                                                                    | 138        |
| II. Tatbestand und Begründung .....                                                                               | 141        |
| III. Verwaltungsakt mit Doppelwirkung .....                                                                       | 142        |
| IV. Rechtsmittelbelehrung .....                                                                                   | 144        |
| V. Sofortige Vollziehung .....                                                                                    | 144        |

|                                                                      |            |
|----------------------------------------------------------------------|------------|
| E. Besonderheiten nach der AO und dem SGB .....                      | 147        |
| I. Verfahren im Bereich der Steuerverwaltung nach der AO .....       | 147        |
| 1. Abgrenzungsfragen .....                                           | 147        |
| 2. Anwendung der Abgabenordnung .....                                | 149        |
| II. Verfahren im Geltungsbereich der Sozialgesetzbücher .....        | 151        |
| 1. Bestimmung der jeweiligen zuständigen Aufsichtsbehörde .....      | 151        |
| 2. Anwendung des SGB X .....                                         | 151        |
| <b>§ 4 Nationaler Rechtsschutz .....</b>                             | <b>153</b> |
| A. Gerichtsverfahren .....                                           | 155        |
| I. Sachlich zuständiges Gericht .....                                | 155        |
| 1. Finanzgerichtsbarkeit .....                                       | 156        |
| 2. Sozialgerichtsbarkeit .....                                       | 156        |
| 3. Verwaltungsgerichtsbarkeit .....                                  | 157        |
| II. Exkurs: Gerichtszuständigkeiten im Geltungsbereich der LED ..... | 157        |
| B. Gerichtliches Verfahren .....                                     | 158        |
| I. Klageart .....                                                    | 159        |
| II. Zulässigkeit der Klage .....                                     | 160        |
| 1. Sachlich und örtlich zuständiges Verwaltungsgericht .....         | 160        |
| 2. Schriftlichkeit der Klage .....                                   | 160        |
| 3. Beteiligtenfähigkeit und Beteiligte .....                         | 161        |
| 4. Vertretung bei Gericht .....                                      | 162        |
| 5. Klageantrag und Begründung .....                                  | 164        |
| 6. Klagefrist .....                                                  | 165        |
| III. Verfahren bei Gericht .....                                     | 165        |
| 1. Berichterstatter .....                                            | 166        |
| 2. Beiladung .....                                                   | 167        |
| 3. Amtsermittlung .....                                              | 168        |
| 4. Fristsetzungen und Betreibensaufforderungen .....                 | 168        |
| 5. Aktenvorlage .....                                                | 170        |
| 6. Erörterungstermin und Ortstermin .....                            | 173        |
| 7. Gerichtlicher Vergleich und Verfahrenserledigung .....            | 173        |
| 8. Sonderregelungen nach der FGO bezüglich eines Vergleiches .....   | 176        |
| 9. Mündliche Verhandlung .....                                       | 176        |
| 10. Mediation/Güterichter .....                                      | 178        |
| 11. Begründetheit der Klage .....                                    | 178        |
| a) Belastender Verwaltungsakt .....                                  | 178        |
| b) Einschreiteermessen .....                                         | 180        |

|                                                        |            |
|--------------------------------------------------------|------------|
| c) Auswahlermessen .....                               | 182        |
| 12. Rechtsmittel .....                                 | 183        |
| 13. Rechtsmittel nach der FGO .....                    | 185        |
| 14. Sonderform Gerichtsbescheid .....                  | 185        |
| IV. Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung ..... | 186        |
| V. Vorabentscheidungsersuchen .....                    | 187        |
| VI. Vorabentscheidungsersuchen im Eilverfahren .....   | 195        |
| <b>§ 5 EU-Gerichtsverfahren .....</b>                  | <b>199</b> |
| A. Verfahren bei dem EuGH .....                        | 199        |
| I. Einführung .....                                    | 199        |
| II. Vorlageverfahren .....                             | 200        |
| III. Verfahren vor dem EuGH .....                      | 202        |
| IV. Zum Verfahren im Einzelnen .....                   | 203        |
| 1. Berichterstatter .....                              | 206        |
| 2. Prozessvertretung .....                             | 207        |
| 3. Mündliche Verhandlung .....                         | 208        |
| 4. Schlussanträge und mehr .....                       | 210        |
| 5. Urteilsverkündung .....                             | 212        |
| 6. Urteil .....                                        | 213        |
| 7. Weitere Besonderheiten bei Vorlageverfahren .....   | 213        |
| V. Datenschutz beim EuGH .....                         | 215        |
| B. Verfahren bei dem EuG .....                         | 216        |
| I. EuG-Verfahren .....                                 | 217        |
| II. Klagearten vor dem EuG .....                       | 219        |
| 1. Nichtigkeitsklage .....                             | 219        |
| 2. Untätigkeitsklage .....                             | 222        |
| 3. Schadensersatzklage .....                           | 223        |
| III. Das Verfahren im Einzelnen .....                  | 223        |
| 1. Klageerhebung .....                                 | 224        |
| 2. Streithilfe .....                                   | 225        |
| 3. Schriftliches und mündliches Verfahren .....        | 228        |
| 4. Urteil und Verfahrensbeendigung .....               | 229        |
| 5. Kosten des Verfahrens .....                         | 229        |
| 6. Rechtsmittel .....                                  | 230        |
| Stichwortverzeichnis .....                             | 233        |