

## Inhaltsverzeichnis

|                             |      |
|-----------------------------|------|
| Vorwort .....               | V    |
| Autorenverzeichnis .....    | XIII |
| Abkürzungsverzeichnis ..... | XVII |
| Literaturverzeichnis .....  | 9943 |
| Einleitung .....            | 1    |

### Kapitel 1 – Querschnittsthemen

|    |                                                                                                                  |     |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| A. | Klimaschutz in der EU .....                                                                                      | 33  |
| B. | Klimaschutz und Corona: EU-Aufbaufonds .....                                                                     | 95  |
| C. | Klimaschutz und Digitalisierung mit KI .....                                                                     | 101 |
| D. | Aktueller Klimazustand und zukünftige Klimaentwicklung –<br>Einflussfaktoren, Folgen und Herausforderungen ..... | 111 |
| E. | Klimaschutz und Grundrechte: Grundlagen und<br>Fortentwicklung .....                                             | 125 |
| F. | Vertiefung Europäische Grundrechte .....                                                                         | 197 |
| G. | Klimaschutz und Wettbewerbsregeln .....                                                                          | 241 |
| H. | Klimaschutz in der Industrie .....                                                                               | 259 |
| J. | Klimaschutz und Kohleausstieg .....                                                                              | 279 |
| K. | Klimaschutz und Rohstoffe .....                                                                                  | 303 |
| L. | Klimahaftungsrecht .....                                                                                         | 323 |
| M. | Klimakonferenz von Baku .....                                                                                    | 349 |
| N. | Perspektiven nach dem Klimaausstieg der USA .....                                                                | 355 |
| O. | Bilanz nach der Ampelregierung .....                                                                             | 365 |
| P. | Klimaschutz und Baurecht .....                                                                                   | 445 |
| Q. | Clean Industrial Deal .....                                                                                      | 459 |
| R. | Das Klimaschutzrecht in Tschechien .....                                                                         | 473 |
| S. | Das Klimaschutzrecht in Griechenland .....                                                                       | 491 |
| T. | Der neue Art. 143h GG und die Folgen für den Klimaschutz:<br>Verbindliche Klimaneutralität bis 2045? .....       | 511 |
| U. | Klimaschutz nach dem schwarz-roten Koalitionsvertrag .....                                                       | 525 |

## Kapitel 2 – EU-Klimagesetz

### A. Gesetzestext

|                      |     |
|----------------------|-----|
| EU-Klimagesetz ..... | 549 |
|----------------------|-----|

### B. Kommentierung

|           |                                                                         |     |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------|-----|
| Art. 1    | Gegenstand und Anwendungsbereich .....                                  | 551 |
| Art. 2    | Ziel der Klimaneutralität .....                                         | 557 |
| Art. 3/12 | Europäischer wissenschaftlicher Beirat für Klimawandel .....            | 563 |
| Art. 4    | Klimazwischenziele der Union .....                                      | 571 |
| Art. 5    | Anpassung an den Klimawandel .....                                      | 592 |
| Art. 6    | Bewertung der Fortschritte und Maßnahmen der Union .....                | 603 |
| Art. 7    | Bewertung der nationalen Maßnahmen .....                                | 608 |
| Art. 8    | Gemeinsame Bestimmungen für die Bewertung durch<br>die Kommission ..... | 615 |
| Art. 9    | Öffentlichkeitsbeteiligung .....                                        | 619 |
| Art. 10   | Sektorspezifische Fahrpläne .....                                       | 621 |
| Art. 11   | Überprüfung .....                                                       | 624 |
| Art. 12   | EU-Klimagesetz .....                                                    | 626 |
| Art. 13   | EU-Klimagesetz .....                                                    | 626 |
| Art. 14   | Inkrafttreten .....                                                     | 626 |

## Kapitel 3 – Bundes-Klimaschutzgesetz (KSG)

### A. Gesetzestext

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| Bundes-Klimaschutzgesetz (KSG) ..... | 629 |
|--------------------------------------|-----|

### B. Kommentierung

#### Abschnitt 1 – Allgemeine Vorschriften

|     |                            |     |
|-----|----------------------------|-----|
| § 1 | Zweck des Gesetzes .....   | 631 |
| § 2 | Begriffsbestimmungen ..... | 674 |

#### Abschnitt 2 – Klimaschutzziele und Jahresemissionsmengen

|      |                                                                                    |     |
|------|------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 3  | Nationale Klimaschutzziele .....                                                   | 701 |
| § 3a | Beitrag des Sektors Landnutzung, Landnutzungsänderung<br>und Forstwirtschaft ..... | 738 |
| § 3b | Beitrag technischer Senken, Verordnungsermächtigung .....                          | 762 |
| § 4  | Jahresemissionsgesamtmengen, Verordnungsermäch-<br>tigungen .....                  | 771 |
| § 5  | Emissionsdaten, Verordnungsermächtigung .....                                      | 796 |

|                                                            |                                                                              |      |
|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|------|
| § 5a                                                       | Projektionsdaten .....                                                       | 804  |
| § 6                                                        | Bußgeldvorschriften .....                                                    | 807  |
| § 7                                                        | Durchführungsvorschriften zur Europäischen<br>Klimaschutzverordnung .....    | 816  |
| § 8                                                        | Vorgehen bei Überschreitung der Jahresemissionsge-<br>samtmengen .....       | 821  |
| <b>Abschnitt 3 – Klimaschutzplanung</b>                    |                                                                              |      |
| § 9                                                        | Klimaschutzprogramme .....                                                   | 831  |
| § 10                                                       | Berichterstattung .....                                                      | 859  |
| <b>Abschnitt 4 – Expertenrat für Klimafragen</b>           |                                                                              |      |
| § 11                                                       | Unabhängiger Expertenrat für Klimafragen, Verordnungser-<br>mächtigung ..... | 864  |
| § 12                                                       | Aufgaben des Expertenrats für Klimafragen .....                              | 870  |
| <b>Abschnitt 5 – Vorbildfunktion der öffentlichen Hand</b> |                                                                              |      |
| § 13                                                       | Berücksichtigungsgebot .....                                                 | 879  |
| § 14                                                       | Bund-Länder-Zusammenarbeit .....                                             | 936  |
| § 15                                                       | Klimaneutrale Bundesverwaltung .....                                         | 981  |
| § 16                                                       | Übergangsvorschriften .....                                                  | 992  |
| <b>Kapitel 4 – Klimaschutzgesetz NRW (KSG NRW)</b>         |                                                                              |      |
| <b>A. Gesetzestext</b>                                     |                                                                              |      |
|                                                            | Klimaschutzgesetz NRW (KSG NRW) .....                                        | 995  |
| <b>B. Kommentierung</b>                                    |                                                                              |      |
|                                                            | Vorbemerkung .....                                                           | 997  |
| § 1                                                        | Zweck des Gesetzes .....                                                     | 1026 |
| § 2                                                        | Anwendungsbereich und Begriffsbestimmung .....                               | 1033 |
| § 3                                                        | Klimaschutzziele Nordrhein-Westfalen .....                                   | 1037 |
| § 4                                                        | Umsetzung der Klimaschutzziele durch die<br>Landesregierung .....            | 1043 |
| § 5                                                        | Klimaschutz durch andere öffentliche Stellen .....                           | 1055 |
| § 6                                                        | Klimaschutzaudit .....                                                       | 1058 |
| § 7                                                        | Klimaneutrale Landesverwaltung .....                                         | 1065 |
| § 8                                                        | Aufgaben des Landesamtes für Natur, Umwelt und Klima .....                   | 1068 |
| § 9                                                        | Beirat .....                                                                 | 1069 |
| § 10                                                       | Inkrafttreten, Außerkrafttreten, Berichtspflicht .....                       | 1072 |

## **Kapitel 5 – Bundes-Klimaanpassungsgesetz (KAnG)**

### **A. Gesetzestext**

|                                           |      |
|-------------------------------------------|------|
| Bundes-Klimaanpassungsgesetz (KAnG) ..... | 1075 |
|-------------------------------------------|------|

### **B. Kommentierung**

|                                                        |      |
|--------------------------------------------------------|------|
| Einleitung .....                                       | 1077 |
| § 1 Ziel des Gesetzes .....                            | 1083 |
| § 2 Begriffsbestimmungen .....                         | 1093 |
| § 3 Vorsorgende Klimaanpassungsstrategie .....         | 1102 |
| § 4 Klimarisikoanalyse; Datenerhebung .....            | 1125 |
| § 5 Monitoring, Nachsteuerung bei Zielverfehlung ..... | 1132 |
| § 6 Klimaanpassungskonzepte auf Bundesebene .....      | 1138 |
| § 7 Klimaanangepasste Bundesliegenschaften .....       | 1142 |
| § 8 Berücksichtigungsgebot .....                       | 1149 |
| § 9 Bund-Länder-Zusammenarbeit .....                   | 1168 |
| § 10 Klimaanpassung der Länder .....                   | 1191 |
| § 11 Berichte der Länder .....                         | 1199 |
| § 12 Klimaanpassungskonzepte .....                     | 1200 |
| § 13 Schlussvorschriften .....                         | 1210 |
| § 14 Inkrafttreten .....                               | 1211 |

## **Kapitel 6 – Brennstoffemissionshandelsgesetz (BEHG)**

### **A. Gesetzestext**

|                                               |      |
|-----------------------------------------------|------|
| Brennstoffemissionshandelsgesetz (BEHG) ..... | 1215 |
|-----------------------------------------------|------|

### **B. Kommentierung**

#### **Abschnitt 1 – Allgemeine Vorschriften**

|                                |      |
|--------------------------------|------|
| § 1 Zweck des Gesetzes .....   | 1217 |
| § 2 Anwendungsbereich .....    | 1245 |
| § 3 Begriffsbestimmungen ..... | 1255 |

#### **Abschnitt 2 – Mengenplanung**

|                                                                               |      |
|-------------------------------------------------------------------------------|------|
| § 4 Jährliche Emissionsmengen .....                                           | 1262 |
| § 5 Flexibilisierungsinstrumente nach der EU-Klimaschutz-<br>verordnung ..... | 1268 |

|                                                                     |                                                                                      |      |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>Abschnitt 3 – Grundpflichten der Verantwortlichen</b>            |                                                                                      |      |
| § 6                                                                 | Überwachungsplan, vereinfachter Überwachungsplan .....                               | 1278 |
| § 7                                                                 | Ermittlung und Bericht über Brennstoffemissionen .....                               | 1284 |
| § 8                                                                 | Abgabe von Emissionszertifikaten .....                                               | 1292 |
| <b>Abschnitt 4 – Emissionszertifikate, Veräußerung und Register</b> |                                                                                      |      |
| § 9                                                                 | Emissionszertifikate .....                                                           | 1295 |
| § 10                                                                | Veräußerung von Emissionszertifikaten .....                                          | 1298 |
| § 11                                                                | Ausgleich indirekter Belastungen .....                                               | 1313 |
| § 12                                                                | Nationales Emissionshandelsregister .....                                            | 1329 |
| <b>Abschnitt 5 – Gemeinsame Vorschriften</b>                        |                                                                                      |      |
| § 13                                                                | Zuständigkeiten .....                                                                | 1332 |
| § 14                                                                | Überwachung, Datenübermittlung .....                                                 | 1334 |
| § 15                                                                | Prüfstellen .....                                                                    | 1342 |
| § 16                                                                | Gebühren für individuell zurechenbare öffentliche Leistungen .....                   | 1344 |
| § 17                                                                | Elektronische Kommunikation .....                                                    | 1345 |
| § 18                                                                | Änderung der Identität oder Rechtsform des Verantwortlichen .....                    | 1347 |
| § 19                                                                | Ausschluss der aufschiebenden Wirkung .....                                          | 1349 |
| <b>Abschnitt 6 – Sanktionen</b>                                     |                                                                                      |      |
| § 20                                                                | Durchsetzung der Berichtspflicht .....                                               | 1352 |
| § 21                                                                | Durchsetzung der Abgabepflicht .....                                                 | 1355 |
| § 22                                                                | Bußgeldvorschriften .....                                                            | 1358 |
| <b>Abschnitt 7 – Evaluierung</b>                                    |                                                                                      |      |
| § 23                                                                | Erfahrungsbericht .....                                                              | 1364 |
| <b>Abschnitt 8 – Schlussvorschriften</b>                            |                                                                                      |      |
| § 24                                                                | Inkrafttreten .....                                                                  | 1368 |
| C.                                                                  | Abfallverbrennungsanlagen und Emissionshandel: aktuelle Perspektiven .....           | 1369 |
| D.                                                                  | Grundsätzliche Bedenken gegen eine Einbeziehung von MVA in den Emissionshandel ..... | 1387 |
| <b>Kapitel 7 – Steuerrecht</b>                                      |                                                                                      |      |
| A.                                                                  | Steuerliche Förderung .....                                                          | 1405 |
| B.                                                                  | Steuern für den Klimaschutz .....                                                    | 1435 |

|                            |      |
|----------------------------|------|
| Stichwortverzeichnis ..... | 1451 |
|----------------------------|------|

## Autorenverzeichnis

|                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Dr. jur. <b>Stefan Altenschmidt</b><br>Rechtsanwalt, Luther Rechtsanwaltsgesellschaft<br>mbH, Düsseldorf .....                                                                                                           | § 7 KSG,<br>§ 4 BEHG–§ 5 BEHG,<br>§ 7 BEHG,<br>§ 22 BEHG–§ 24<br>BEHG                                                                           |
| Prof. Dr. phil. <b>Stefan Böschen</b><br>Lehrstuhl für Technik und Gesellschaft, RWTH<br>Aachen University .....                                                                                                         | Einf. K                                                                                                                                         |
| <b>Mirjam Büsch</b><br>Rechtsanwältin, Franßen & Nusser Rechtsanwälte<br>Part-GmbH, Düsseldorf .....                                                                                                                     | § 3b KSG                                                                                                                                        |
| Prof. Dr.-Ing. <b>Elisabeth Clausen</b><br>Institute for Advanced Mining Technologies (AMT),<br>RWTH Aachen University .....                                                                                             | Einf. K                                                                                                                                         |
| Prof. Dr. jur. <b>Wolfgang Ewer</b><br>Rechtsanwalt und Fachanwalt für Verwaltungsrecht,<br>Honorarprofessor, Christian-Albrechts-Universität<br>zu Kiel, Weissleder Ewer Rechtsanwälte<br>Partnerschaft mbB, Kiel ..... | § 8 KSG                                                                                                                                         |
| <b>Hilda Faut</b><br>Rechtsanwältin, Becker Büttner Held, München .....                                                                                                                                                  | SteuerR A                                                                                                                                       |
| <b>Gregor Franßen</b> , EMLE<br>Rechtsanwalt, Franßen & Nusser Rechtsanwälte<br>PartGmbH, Düsseldorf .....                                                                                                               | § 2 KSG–§ 3b KSG                                                                                                                                |
| Prof. Dr. jur. <b>Walter Frenz</b> , Maître en Droit Public<br>Lehr- und Forschungsgebiet Berg-, Umwelt- und<br>Europarecht, RWTH Aachen University .....                                                                | Einf. A–Einf. C,<br>Einf. E–Einf. G,<br>Einf. J,<br>Einf. L–Einf. O,<br>Einf. Q,<br>Einf. T–Einf. U, Art. 1<br>EU-KG–Art. 14<br>EU-KG, § 1 KSG, |

§ 4 KSG, Vorb.  
KSG NRW–§ 10 KSG  
NRW, § 1 BEHG,  
§ 6 BEHG,  
§ 8 BEHG–§ 21  
BEHG,  
BEHG C–BEHG D,  
SteuerR B

Dr. jur. **Ernst Giese**

Rechtsanwalt, Giese & Partner, s.r.o., Prag ..... Einf. R

Dr. jur. **Andreas Hamacher**

Rechtsanwalt, Pauly Rechtsanwälte, Köln ..... § 2 KAnG–§ 7 KAnG

**Christoph Hörbelt**

Head of Renewable Solutions, Orsted Germany  
GmbH, Hamburg ..... Einf. H

**Sebastian Holler**

Rechtsanwalt, Giese & Partner, s.r.o., Prag ..... Einf. R

**Epameinondas Kalagiakos**

Rechtsanwalt, Kalagiakos & Partner, Athen ..... Einf. S

Prof. Dr. rer. nat. **Michael Leuchner**

Lehr- und Forschungsgebiet Physische Geographie  
und Klimatologie, RWTH Aachen University ..... Einf. D

**Julian Ley**

Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht,  
Redeker Sellner Dahs Rechtsanwälte PartG mbB,  
Bonn ..... BEHG D

Mgr. **Michael Mack**

Rechtsanwalt, Giese & Partner, s.r.o., Prag ..... Einf. R

Prof. Dr. jur. **Gerrit Manssen**

Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Universität  
Regensburg ..... Einf. P

Prof. Dr. jur. **Hans-Jürgen Muggenborg**

Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Honorarprofessor  
der RWTH Aachen, Kanzlei Prof. Muggenborg ..... § 6 KSG, § 10 KSG

|                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Benedikt Operhalsky, LL. M.</b><br>Ministerium für Wirtschaft, Industrie, Klimaschutz<br>und Energie des Landes Nordrhein-Westfalen,<br>Düsseldorf .....                                     | § 2 KSG–§ 3a KSG                                                                                                                          |
| <b>Dr. jur. Herbert Posser</b><br>Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht,<br>Posser Spieth Wolfers & Partners, Düsseldorf .....                                                          | § 9 KSG                                                                                                                                   |
| <b>Prof. Dr. jur. Johannes Saurer</b><br>Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Umweltrecht,<br>Infrastrukturrecht und Rechtsvergleichung,<br>Universität Tübingen .....                             | Einl.                                                                                                                                     |
| <b>Prof. Dr. jur. Alexander Schink</b><br>Rechtsanwalt, Honorarprofessor an der TU Berlin,<br>Lehrbeauftragter an der RWTH Aachen University,<br>Redeker Sellner Dahs Rechtsanwälte, Bonn ..... | § 13 KSG–§ 16 KSG,<br>Vorb.<br>KSG NRW–§ 10 KSG<br>NRW, KAnG<br>Einl.–§ 1 KAnG,<br>§ 8 KAnG–§ 14<br>KAnG,<br>§ 1 BEHG–§ 3 BEHG,<br>BEHG D |
| <b>Dr. jur. Holger Thärichen</b><br>Rechtsanwalt .....                                                                                                                                          | BEHG C                                                                                                                                    |
| <b>Dr. jur. Tobias Thienel</b><br>Rechtsanwalt, Weissleder Ewer Rechtsanwälte<br>Partnerschaft mbB, Kiel .....                                                                                  | § 5 KSG–§ 5a KSG,<br>§ 11 KSG–§ 12 KSG                                                                                                    |
| <b>Dr. jur. Henning Thomas</b><br>Rechtsanwalt (Syndikusrechtsanwalt), Lead Legal<br>Counsel, Orsted Germany GmbH, Hamburg .....                                                                | Einf. H                                                                                                                                   |
| <b>Dr. jur. Gregor Weimer</b><br>Rechtsanwalt, Grant Thornton, Berlin .....                                                                                                                     | SteuerR A                                                                                                                                 |