

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	5
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	11
<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	15
<b>Tabellenverzeichnis</b> .....	17
<b>Kapitel I Einführung</b> .....	19
1. Entwicklungstendenzen kommunaler Steuern .....	19
1.1 Kommunale Steuern als Teil des Steuersystems .....	19
1.2 Kommunalsteuern als Ausdruck des Autonomiegrades .....	20
1.3 Kommunale Steuern als Instrument nationaler Wirtschaftspolitik .....	22
1.4 Kommunale Steuern in der globalisierten Welt .....	23
2. Zu einigen Begriffen der Steuerpolitik .....	24
2.1 Systematik der Steuern .....	24
2.2 Kommunalpezifische Begriffsbestimmungen .....	27
3. Empirische Entwicklung der kommunalen Steuern seit 1950 .....	29
3.1 Kommunale Steuern im Finanzsystem der Bundesrepublik Deutschland .....	29
3.2 Steuern in der kommunalen Haushaltswirtschaft .....	31
4. Beurteilungskriterien für kommunale Steuern .....	32
4.1 Stetigkeit und Bedarfsgerechtigkeit .....	33
4.2 Kommunalpolitische Aspekte .....	35
4.3 Gesamtwirtschaftliche Aspekte .....	36
<b>Kapitel II Rechtliche Grundlagen kommunaler Steuern</b> .....	39
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	39
1.1 Gesetzgebungskompetenz .....	41
1.2 Verwaltungskompetenz .....	44
1.3 Aufkommenskompetenz .....	46
2. Steuerrechtliche Grundlagen .....	48
2.1 Die Abgabenordnung .....	48
2.2 Spezialgesetzliche Vorschriften .....	49
2.3 Kommunales Satzungsrecht .....	50
3. Haushaltsrechtliche Grundlagen .....	51
3.1 Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung .....	51
3.2 Steuern im Haushalt .....	54
<b>Kapitel III Gemeindefinanzreform: Ansätze und Enttäuschungen</b> .....	65
1. Einführung .....	65
1.1 Die Forderung nach einer umfassenden Gemeindefinanzreform .....	65
1.2 Die Konzentration auf eine Gemeindesteuerreform .....	67

2. Der schleichende Abbau der Gewerbesteuer .....	68
2.1 Einführung .....	68
2.2 Abbau in mehreren Schritten .....	68
2.3 Die Abschaffung der Lohnsummensteuer .....	69
2.4 Die Abschaffung der Gewerbekapitalsteuer .....	74
3. Grundzüge der Reformdiskussion seit 1969 .....	77
3.1 Eine neue wirtschaftsbezogene Kommunalsteuer .....	78
3.2 Beteiligung der Gemeinden an einer staatlichen Steuer .....	80
3.3 Die Modelle der Bertelsmann-Stiftung und der Stiftung Marktwirtschaft .....	84
3.4 Reformdiskussionen 2003 und 2011 .....	85
3.5. Ein anderer Vorschlag .....	87
<b>Kapitel IV Grundsteuer</b> .....	89
1. Einführung .....	89
1.1 Das Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 10. April 2018 .....	89
1.2 Die Grundsteuer als Gemeindesteuer .....	89
2. Empirie .....	91
2.1 Entwicklung und Bedeutung der Grundsteuer .....	91
2.2 Entwicklung und Struktur der Grundsteuerhebesätze .....	93
3. Grundzüge der Grundsteuer bis 2024 .....	95
3.1 Bewertungsprinzipien .....	95
3.2 Bewertungsverfahren .....	96
3.3 Vom Einheitswert zur Steuerschuld .....	98
4. Bewertung der geltenden Grundsteuer .....	100
4.1 Positive Aspekte der Grundsteuer .....	100
4.2 Kritik der geltenden Regelungen .....	100
5. Die Grundsteuer ab 2025 .....	101
5.1 Auf dem Weg zur neuen Grundsteuer .....	101
5.2 Das Grundsteuerverfahren nach dem neuen Bundesgesetz .....	102
5.3 Abweichende Verfahren in den Ländern .....	105
5.4 Ermäßigungstatbestände und Aufkommensneutralität .....	106
5.5. Die neue Grundsteuer C .....	108
6. Einige Probleme .....	108
6.1 Der Länderfinanzausgleich .....	108
6.2 Die Umsetzung der Reform in den Gemeinden .....	110
<b>Kapitel V Gewerbesteuer</b> .....	113
1. Einführung .....	113
2. Empirie .....	114
2.1 Entwicklung und Bedeutung der Gewerbesteuer .....	114
2.2 Die Gewerbesteuer in der COVID-19-Pandemie .....	117
3. Grundzüge der Gewerbesteuer .....	118
3.1 Gewerbeertrag .....	118
3.2 Zerlegung und örtliche Erhebung .....	121

3.3 Vorauszahlung und Veranlagung .....	124
3.4 Gewerbesteuerumlage .....	126
4. Bewertung der Gewerbesteuer .....	128
4.1 Steuersystematische Aspekte .....	128
4.2 Kommunalspezifische Aspekte .....	129
4.3 Die Gewerbesteuer als Ausdruck kommunaler Finanzautonomie .....	135
<b>Kapitel VI Beteiligungen an staatlichen Steuern .....</b>	<b>137</b>
1. Der Gemeindeanteil an der Einkommensteuer .....	137
1.1 Grundzüge .....	137
1.2 Empirie .....	141
1.3 Zur Bewertung des Gemeindeanteils an der Einkommensteuer .....	144
2. Der Gemeindeanteil an der Umsatzsteuer .....	150
2.1 Grundzüge .....	150
2.2 Bewertung .....	151
<b>Kapitel VII Sonstige Kommunalsteuern .....</b>	<b>153</b>
1. Einführung .....	153
1.1 Kommunales Steuerfindungsrecht .....	153
1.2 Die örtlichen Aufwand- und Verbrauchsteuern in der politischen Diskussion .....	154
2. Rechtsgrundlagen .....	155
3. Einzelne örtliche Aufwand- und Verbrauchsteuern .....	157
3.1 Hundesteuer .....	157
3.2 Vergnügungsteuer .....	159
3.3 Zweitwohnungsteuer .....	160
3.4 Weitere örtliche Steuern .....	161
3.5 Das Scheitern der Getränkeverpackungsteuer .....	162
<b>Kapitel VIII Die Kommune als Steuerschuldnerin .....</b>	<b>165</b>
1. Einführung .....	165
2. Abgrenzung zur hoheitlichen Tätigkeit .....	165
3. Der Betrieb gewerblicher Art .....	166
3.1 Merkmale eines Betriebs gewerblicher Art .....	166
3.2 Umsatzsteuerpflicht und Vorsteuerabzug .....	168
3.3 Umsatzsteuerpflicht für die interkommunale Zusammenarbeit? .....	169
4. Kommunale Unternehmen .....	170
4.1 Gewinnausschüttung .....	170
4.2 Dauerverlustbetriebe .....	171
4.3 Der Querverbund .....	171
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>175</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>177</b>