

# Inhaltsübersicht

Vorwort .....	V
Bearbeiterverzeichnis .....	VII
Inhaltsverzeichnis .....	XI
Abkürzungsverzeichnis und Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	XIX

## Teil 1. Beamtenstrafrecht

§ 1 Auswirkungen eines Strafverfahrens .....	1
§ 2 Beamtentypische Straftatbestände .....	5
§ 3 Verfahrens- und prozessrechtliche Besonderheiten .....	77

## Teil 2. Beamtendisziplinarrecht

§ 4 Materielles Disziplinarrecht .....	87
§ 5 Dienst- und disziplinarrechtliche Folgen des Strafverfahrens .....	177
§ 6 Verwaltungsermittlungen und Einleitung des Disziplinarverfahrens .....	201
§ 7 Behördliches Disziplinarverfahren .....	255
§ 8 Gerichtliches Disziplinarverfahren .....	326
§ 9 Schutz des Dienstbetriebs durch vorläufige Maßnahmen .....	380
§ 10 Wichtige Dienstpflichten .....	405

## Teil 3. Praktische Hinweise für die anwaltliche Tätigkeit

§ 11 Verhaltensmaßregeln .....	471
§ 12 Koordinierung der Verteidigung und Vertretung des Beamten .....	475
§ 13 Anwaltliche Vergütung .....	476

Sachverzeichnis .....	485
-----------------------	-----

# Inhaltsverzeichnis

<b>Teil 1. Beamtenstrafrecht</b> .....	1
<b>§ 1 Auswirkungen eines Strafverfahrens</b> .....	1
<b>§ 2 Beamtentypische Straftatbestände</b> .....	5
I. Vorteilsannahme, § 331 StGB .....	6
1. Vorteil .....	7
2. Fordern/Versprechen/Annehmen .....	11
3. Dienstausbübung .....	13
4. Unrechtsvereinbarung .....	14
5. Genehmigung .....	19
6. Verwaltungsvorschriften des Bundes und der Länder über das Verbot der Annahme von Belohnungen, Geschenken und sonstigen Vorteilen .....	21
7. Kommunale Wahlbeamte .....	27
II. Bestechlichkeit, § 332 StGB .....	29
1. Pflichtwidriges gebundenes Handeln .....	30
2. Pflichtwidrige Ermessensentscheidungen .....	31
3. Zukünftige Ermessensentscheidung (§ 332 Abs. 3 Nr. 2 StGB) .....	32
4. Vorsatz .....	34
5. Versuchsstrafbarkeit .....	35
6. Beamtenrechtliche Pflichten im Zusammenhang mit Korruptionsfällen .....	35
III. Besonders schwere Fälle der Bestechlichkeit, § 335 StGB .....	35
1. „Vorteil großen Ausmaßes“ .....	35
2. Gewerbs- und bandenmäßige Begehung .....	36
3. Fortgesetzte Vorteilsannahme .....	36
4. Sonstige, unbenannte besonders schwere Fälle .....	37
5. Praxishinweis .....	37
IV. Rechtsbeugung, § 339 StGB .....	37
1. Vorbemerkung .....	38
2. Beamter als tauglicher Täter der Rechtsbeugung .....	38
3. Bei der Leitung oder Entscheidung einer Rechtssache .....	40
4. Der Begriff der Rechtsbeugung .....	44
5. Handeln zugunsten oder zum Nachteil einer Partei .....	46
6. Subjektiver Tatbestand .....	47
7. Rechtswidrigkeit, Schuld .....	48
8. Sperrwirkung des § 339 StGB .....	48
V. (Haushalts-) Untreue, § 266 StGB .....	49
1. Verletzung einer Vermögensbetreuungspflicht .....	49
2. Vermögensnachteil .....	52
3. Vorsatz .....	55
VI. Betrug, § 263 StGB .....	56
1. Reisekosten/Trennungsgeld .....	56
2. Zu viel gezahlte amtsbezogene Leistungen .....	57
3. Amterschleichung .....	59
VII. Umweltstrafrecht .....	60
1. Erteilen einer materiell-rechtlich fehlerhaften Genehmigung .....	60
2. Kein Einschreiten gegen rechtswidriges Handeln .....	62
3. Keine Rücknahme einer materiell fehlerhaften, aber wirksamen Erlaubnis .....	63
4. Exkurs: Rüstungsaltslasten .....	64
VIII. Verletzung von Privatgeheimnissen, § 203 StGB .....	64
1. Fremdes Geheimnis iSd § 203 StGB .....	64

2. Offenbaren .....	65
3. „Unbefugt“ .....	65
4. Strafantrag, § 205 StGB .....	67
IX. Verletzung des Dienstgeheimnisses und einer besonderen Geheimhaltungspflicht, § 353b StGB .....	67
1. Tathandlung des § 353b Abs. 1 StGB .....	68
2. Tathandlung des § 353b Abs. 2 StGB .....	69
3. „Unbefugt“ .....	69
4. Konkrete Gefahr eines Nachteils für wichtige öffentliche Interessen .....	69
5. Rechtsprechungsübersicht zum Merkmal der Gefährdung wichtiger öffentlicher Interessen .....	70
X. Verbotene Mitteilungen über Gerichtsverhandlungen, § 353d StGB .....	71
1. § 353d Nr. 1 StGB .....	71
2. § 353d Nr. 2 StGB .....	72
3. § 353d Nr. 3 StGB .....	72
4. Rechtswidrigkeit .....	73
XI. Körperverletzung im Amt, § 340 StGB .....	73
1. Objektiver Tatbestand .....	74
2. Subjektiver Tatbestand .....	75
3. Rechtswidrigkeit .....	75
4. Minder schwere Fälle, § 340 Abs. 1 S. 2 StGB .....	77
<b>§ 3 Verfahrens- und prozessrechtliche Besonderheiten</b> .....	77
I. Aussetzung des Verfahrens gemäß §§ 154d, 262 StPO .....	77
II. Verweigerung einer Aussagegenehmigung .....	78
III. Beweisverwertungsverbot? .....	79
1. Bestechungsgelder als sonstige Einkünfte iSd § 22 Nr. 3 EStG .....	79
2. Beschränkte Mitteilungspflicht gegenüber den Finanzbehörden .....	79
3. Ausnahmen vom Steuergeheimnis und Einschränkungen des Verwertungsverbots .....	80
IV. Auslesen von E-Mails .....	80
V. Offene Ermittlungsmaßnahmen .....	82
VI. Zuständigkeit der Wirtschaftsstrafkammer .....	83
VII. Verteidigungsverhalten des Beamten .....	83
VIII. Akteneinsicht zugunsten des Ermittlungsführers im Disziplinarverfahren .....	84
<b>Teil 2. Beamtendisziplinarrecht</b> .....	87
<b>§ 4 Materielles Disziplinarrecht</b> .....	87
I. Zweck des Disziplinarrechts und Verfahrensgrundsätze .....	87
1. Schutz der Leistungsfähigkeit und Integrität der Verwaltung, Legalitätsprinzip .....	88
2. Pflichtenmahnungs- und Lösungsfunktion; Opportunitätsgrundsatz .....	92
3. Einheit des Dienstvergehens .....	95
4. Schutz der Beamten .....	97
II. Geltungsbereich des BDG und Abgrenzung zur Entlassung .....	107
1. Aktive Beamte .....	108
2. Beamte auf Probe und auf Widerruf .....	109
3. Ruhestandsbeamte .....	111
4. Ehrenbeamte .....	111
III. Objektiver Dienstvergehenstatbestand .....	112
1. Versuch und Vollendung .....	113
2. Täterschaft und Teilnahme .....	113
3. Aktives Tun und Unterlassen .....	113
4. Verletzung von Dienstpflichten .....	115
5. Dienstpflichtwidrigkeit und Rechtfertigungsgründe .....	120
IV. Subjektiver Dienstvergehenstatbestand (Verschulden) .....	121
1. Schuldformen .....	122

2. Bewusstsein der Pflichtwidrigkeit .....	123
3. Schuldfähigkeit .....	125
V. Disziplinarmaßnahmen .....	126
1. Disziplinalgewalt .....	126
2. Verweis und Geldbuße .....	130
3. Kürzung der Dienstbezüge .....	131
4. Zurückstufung .....	133
5. Entfernung aus dem Dienst .....	135
6. Kürzung des Ruhegehalts .....	137
7. Aberkennung des Ruhegehalts .....	137
8. Unterhaltsbeitrag .....	138
9. Begnadigung .....	141
VI. Bemessung der Disziplinarmaßnahme .....	142
1. Bemessungsgrundsätze bei außerdienstlichen Pflichtverletzungen .....	144
2. Bemessung bei innerdienstlichen Dienstvergehen .....	146
3. Schwere des Dienstvergehens .....	149
4. Persönlichkeitsbild des Beamten .....	153
5. Vertrauen des Dienstherrn und der Allgemeinheit .....	158
6. Präventive Erwägungen .....	159
7. Milderungsgründe .....	161
8. Voraussetzungen der Höchstmaßnahme gem. § 13 Abs. 2 BDG .....	166
VII. Maßnahmeverbot wegen Zeitablaufs (§ 15 BDG) .....	169
VIII. Verwertungsverbot bei früheren Disziplinarmaßnahmen .....	174
<b>§ 5 Auswirkungen des Strafverfahrens auf das Beamtenverhältnis und das Disziplinarverfahren</b> .....	177
I. Verlust der Beamtenrechte und des Ruhegehaltsanspruchs (§ 41 BBG, § 59 Abs. 1 BeamtVG) .....	178
1. Verlusttatbestände .....	178
2. Rechtskräftige Verurteilung wegen einer vorsätzlichen Straftat .....	181
3. Verlust der Rechtsstellung während des Disziplinarverfahrens .....	182
4. Abänderung des verlustbegründenden Strafurteils nach Rechtskraft .....	183
II. Zeitliches Zusammentreffen von Disziplinar- und Strafverfahren .....	183
III. Bindung an tatsächliche Feststellungen und Verwertung sonstiger Ergebnisse aus Strafverfahren .....	186
1. Disziplinarermittlungen und anderweitige Tatsachenfeststellungen .....	187
2. Bindung an Tatsachenfeststellungen in rechtskräftigen Urteilen .....	189
3. Bindungswirkung und Abweichungsmöglichkeit im gerichtlichen Disziplinarverfahren .....	192
4. Einbeziehung sonstiger Tatsachenfeststellungen aus rechtlich geordneten Verfahren in die Disziplinarermittlungen .....	193
IV. Unzulässigkeit von Disziplinarmaßnahmen nach Straf- oder Bußgeldverfahren .....	195
1. Unzulässigkeit von Disziplinarmaßnahmen .....	195
2. Disziplinarmaßnahme nach rechtskräftigem Freispruch .....	196
3. Zusätzliche Disziplinarmaßnahme bei Erziehungsbedürfnis .....	198
<b>§ 6 Verwaltungsermittlungen und Einleitung des Disziplinarverfahrens</b> .....	201
I. Einleitung .....	201
1. § 24 VwVfG .....	202
2. Vorbereitung einer Zwangsbeurlaubung .....	203
II. Gesetzliche Ausgestaltung von Vorermittlungen in § 21 RDStO, § 21 und 26 BDO .....	204
1. § 21 RDStO als Fixierung der Voruntersuchung nach Ermessen .....	204
2. Einführung des Verfolgungszwangs (§ 21 BDO aF) .....	205
3. Zusammenführung des Verfahrens (§ 17 BDG) .....	206
III. Zulässigkeit von Verwaltungsermittlungen .....	207
1. Verfolgungszwang .....	207

2. Beamtenrechtliche Offenheit und Fürsorge als Grenze von Verwaltungsermittlungen	210
3. Gesetzesvorbehalt für Eingriffe in Grundrechte	212
IV. Verfahrensgrundsätze	215
1. Officialmaxime	215
2. Objektivität der Ermittlungen	215
3. Unschuldsvermutung	217
4. Verhältnismäßigkeit	217
5. Nichtförmlichkeit und Dokumentationsobliegenheit	218
6. Fairnessgebot und Objekt-Formel	220
V. Ermittlungsziel	222
1. Tatsächliche Anhaltspunkte	222
2. Übermittlung von Daten der Strafverfolgungsbehörden	225
3. Dienstvergehensverdacht	227
4. Feststehende Tatsachen	228
5. Überprüfung von Maßnahmeverboten nur im Disziplinarverfahren	228
VI. Ermittlungstätigkeit	229
1. Befragung von Mitarbeitern und Betroffenen	229
2. Auswertung von dienstlichen Akten und Verzeichnissen	240
3. Herausgabeverlangen	242
4. Inaugenscheinnahme von Räumen und Gegenständen (Behältnissen)	243
5. Auswertung von Dateien	244
6. Observation	245
7. Überwachung der Telekommunikation	245
VII. Verwertung von Verwaltungsermittlungen im behördlichen und gerichtlichen Disziplinarverfahren	246
1. Auswirkung auf Tatsachenfeststellungen	246
2. Verwertung der Ergebnisse fehlerhafter Verwaltungsermittlungen	247
3. Sonstige Auswirkungen	249
VIII. Rechtsschutz	250
1. Abwehr bzw. Rechtswidrigkeitsfeststellung im Hinblick auf Ermittlungsmaßnahmen	250
2. Einsichtsrecht, Lösungs- und Entfernungsanspruch	251
3. Anspruch auf Bekanntgabe eines Denunzianten	254
<b>§ 7 Behördliches Disziplinarverfahren</b>	255
I. Einleitung und Umfang des Verfahrens	255
1. Einleitung des Verfahrens von Amts wegen	256
2. Einleitung auf Antrag des Beamten	258
3. Ausdehnung und Beschränkung des Verfahrens	259
4. Durchführungsgebot	262
5. Aussetzung des Disziplinarverfahrens	263
II. Disziplinarermittlungen	265
1. Grundsatz objektiver Ermittlungen	266
2. Ausschluss und Befangenheit	267
3. Beauftragung eines Ermittlungsführers	268
4. Ermittlungen nach Ermessen	270
5. Verwertungsverbote	272
6. Heimliches Observieren	274
7. Aktenmäßig dokumentierte Tatsachen	275
III. Beweiserhebung	277
1. Erforderlichkeit der Beweiserhebung	278
2. Antrags- und Teilnahmerecht des Beamten und seines Bevollmächtigten	279
3. Dokumentationspflicht	282
4. Durchsuchung und Beschlagnahme im Disziplinarverfahren	284
5. Vernehmung von Zeugen	290
6. Anordnung zur Untersuchung des Beamten	292

IV. Rechtsstellung des Beamten im behördlichen Disziplinarverfahren	293
1. Unterrichtung und Belehrung des Beamten	293
2. Schweigerecht des Beamten zur Sache, Wahrheitspflicht	296
3. Anhörung und rechtliches Gehör	297
4. Abschließende Anhörung des Beamten	299
5. Bevollmächtigter, Beistand, bestellter Vertreter	301
6. Recht auf Akteneinsicht	304
V. Gerichtlicher Rechtsschutz im behördlichen Disziplinarverfahren	305
1. Rechtsschutz gegen Ermittlungsmaßnahmen und Verfahrenshandlungen	305
2. Antrag auf gerichtliche Fristsetzung	307
VI. Abschluss des Disziplinarverfahrens	310
1. Einstellungsverfügung	311
2. Disziplinarverfügung	314
3. Widerspruchsverfahren	318
4. Erhebung der Disziplinaranzeige	319
5. Beteiligung der Personalvertretung	320
6. Beteiligung der Beauftragten für Gleichstellung und Schwerbehinderte	322
7. Kostenentscheidung	323
<b>§ 8 Gerichtliches Disziplinarverfahren</b>	<b>326</b>
I. Spruchkörper und Instanzen der Disziplinargerichtsbarkeit	326
II. Beamtenbeisitzer	327
III. Verfahrensgegenstand	330
1. Disziplinaranzeige	330
2. Anzeige des Beamten gegen Disziplinar- und Einstellungsverfügungen	337
IV. Grundzüge der verwaltungsgerichtlichen Sachaufklärung	339
V. Beschleunigung des gerichtlichen Disziplinarverfahrens durch Fristsetzungen	344
1. Mängelrügefrist	345
2. Beweisantragsfrist	349
VI. Beschränkung und Aussetzung des gerichtlichen Verfahrens	350
VII. Abschluss ohne mündliche Verhandlung	352
VIII. Beweisaufnahme	354
1. Umfang der Beweisaufnahme	354
2. Unmittelbarkeit der Beweisaufnahme	357
3. Aufklärungs- und Rügeobliegenheit des Beamten	359
IX. Kostenentscheidung im gerichtlichen Disziplinarverfahren	360
X. Rechtsmittel im gerichtlichen Disziplinarverfahren	362
1. Berufung	362
2. Revision	365
XI. Rechtskraft disziplinargerichtlicher Entscheidungen	372
1. Reichweite und Umfang der Rechtskraft	373
2. Wiederaufnahme des gerichtlichen Disziplinarverfahrens	374
3. Erneute Ausübung der Disziplinargewalt durch Dienstherrn	379
<b>§ 9 Schutz des Dienstbetriebs durch vorläufige Maßnahmen</b>	<b>380</b>
I. Dienstgeschäftsführungsverbot	381
1. Voraussetzungen	381
2. Verfahren und Wirkung des Verbots	382
3. Ermessensbetätigung	384
4. Rechtsschutz	386
II. Vorläufige Dienstenthebung	387
1. Anordnungsbefugnis und Regelungsinhalt	387
2. Vorgriff auf Beendigung des Beamtenverhältnisses	389
3. Schutz der Disziplinarermittlungen und des Dienstbetriebs	391
4. Verfahren	393
III. Einbehaltung von Bezügen	394
1. Einbehaltungsermessen	394
2. Verfall einbehaltener Bezüge	396
3. Nachzahlung	399

IV. Rechtsschutz .....	400
1. Antrag auf Aussetzung vorläufiger Maßnahmen .....	400
2. Gerichtliche Entscheidung über Aussetzung vorläufiger Maßnahmen .....	401
3. Abänderung gerichtlicher Entscheidungen .....	402
4. Rechtsmittel bei Aussetzungsentscheidung .....	403
5. Nachzahlung einbehaltener Bezüge .....	404
6. Rechtsanwaltsvergütung .....	404
<b>§ 10 Wichtige Dienstpflichten .....</b>	<b>405</b>
I. Verfassungstreue- und Loyalitätspflicht .....	406
II. Neutralitätspflicht .....	411
1. Religiös-weltanschauliche Neutralität .....	413
2. Neutralität bei politischen Aktivitäten außerhalb des Dienstes .....	413
3. Allgemeine Anforderungen an unparteiische Amtsführung .....	415
4. Neutralität bei dienstlichen Äußerungen zu politischen Fragestellungen .....	416
III. Pflicht zu achtungs- und vertrauensgerechtem Verhalten .....	419
1. Zusammenhang mit dienstlicher Stellung .....	420
2. Vertrauensschädigende Äußerungen im Dienstbetrieb .....	421
3. Vertrauensschädigende außerdienstliche Äußerungen .....	423
4. Besondere Anforderungen an Richter .....	424
5. Besonderheiten bei Soldaten .....	425
IV. Innerdienstliche Wahrheitspflicht .....	428
V. Verschwiegenheitsverpflichtung .....	429
VI. Pflicht zum vollen persönlichen Einsatz .....	431
1. Anwesenheitspflicht .....	432
2. Gesunderhaltung und Wiederherstellung der Dienstfähigkeit .....	439
3. Anforderungen an die inhaltliche Dienstleistung .....	441
4. Streikverbot .....	443
5. Nebentätigkeit .....	445
VII. Rechtmäßigkeitsverantwortung .....	446
VIII. Beratung und Unterstützung der Dienstvorgesetzten .....	449
IX. Pflicht zur Uneigennützigkeit .....	451
1. Zur verfassungsrechtlichen und gesetzlichen Grundlage .....	451
2. Verbot der (ungenehmigten) Vorteils- und Geschenkannahme sowie Bestechlichkeit .....	454
3. Fehlverhalten bei dienstlich anvertrauten Mitteln (Kassenverfehlung, Zugriffsdelikt) .....	457
4. Betrug und Untreue gegenüber dem Dienstherrn .....	464
5. Ausschluss von vorteilsvermittelnden Diensthandlungen .....	467
6. Nutzung dienstlicher Ressourcen für private Zwecke .....	469
7. Steuerhinterziehung .....	469
<b>Teil 3. Praktische Hinweise für die anwaltliche Tätigkeit .....</b>	<b>471</b>
<b>§ 11 Verhaltensmaßregeln .....</b>	<b>471</b>
I. Schweigen .....	471
II. Keine eigenen Ermittlungen des Beamten .....	471
III. Keine Vernichtung, Veränderung, Unterdrückung etc. von Beweismitteln .....	472
IV. Keine Nutzung dienstlicher Mittel zu Verteidigungszwecken .....	473
V. Keine Verteidigerbesprechung während der Dienstzeit .....	473
VI. Umgang mit Medien .....	474
<b>§ 12 Koordinierung der Verteidigung und Vertretung des Beamten .....</b>	<b>475</b>
<b>§ 13 Anwaltliche Vergütung .....</b>	<b>476</b>
I. Vergütungssätze des Rechtsanwaltsvergütungsgesetzes .....	476
1. Vergütung für die Strafverteidigung .....	476
2. Vergütung des Disziplinaranwalts .....	477
3. Wirksamkeitsprüfung für Vergütungsvereinbarungen am Maßstab der RVG-Sätze .....	477

*Inhaltsverzeichnis*

XVII

II. Rechtsschutzgewährung durch den Dienstherrn .....	478
1. Allgemeines .....	478
2. Übernahme von Verteidigerhonoraren .....	479
3. Übernahme von Vertreterhonoraren .....	481
III. Abzugsfähigkeit von Kosten für die Verteidigung und Vertretung des Beamten .....	483
Sachverzeichnis .....	485