Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis IX
Abkürzungsverzeichnis XXI
Allgemeine Literatur XXVII

§ 1 Polizei- und Ordnungsrecht *(Bechler)* 1
§ 2 Verwaltungsvollstreckungsrecht *(Bechler)* 40
§ 3 Versammlungsrecht *(Druschel)* 49
§ 4 Gewerberecht *(Druschel)* 65
§ 5 Gaststättenrecht *(Druschel)* 89
§ 6 Handwerksrecht *(Druschel)* 100
§ 7 Ausländerrecht *(Külpmann)* 112
§ 8 Baurecht *(Külpmann)* 119
§ 9 Umweltrecht *(Koch)* 169
§ 10 Straßen- und Straßenverkehrsrecht *(Koch)* 190
§ 11 Kommunalrecht *(Koch)* 206
§ 12 Kommunalabgabenrecht *(Druschel)* 241
§ 13 Beamtenrecht *(Külpmann)* 256

Sachregister 273

Bibliografische Informationen
http://d-nb.info/1068834072

digitalisiert durch DEUTSCHE NATIONAL BIBLIOTHEK

Inhaltsverzeichnis

§ 1 Polizei- und Ordnungsrecht 1

A. Verfassungsrechtliche Vorgaben 1
I. Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen 1
1. Abgrenzung der Zuständigkeit von Bund und Ländern 1
2. Einheits- und Trennsystem 2
II. Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung 3
1. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes 3
2. Unterscheidung von Aufgaben- und Befugnisnormen 3

B. Befugnisse aufgrund der Generalklausel 4
I. Abgrenzung zu Standardmaßnahmen und Strafverfolgung 4
II. Schutzgüter „öffentliche Sicherheit" und „öffentliche Ordnung" 6
1. Öffentliche Sicherheit 6
2. Öffentliche Ordnung 7
III. Gefahrenlage 8
1. Der Gefahrbegriff 8
2. Anscheinsgefahr, Putativgefahr, Gefahrenverdacht 10
3. Gefahrenvorsorge und Strafverfolgungsvorsorge 11
IV. Ermessen und Ermessensfehler 11
1. Grundsätze 11
2. Verhältnismäßigkeitsprüfung am Beispiel der sog. Abschleppfälle 12
3. Anspruch auf polizeiliches Einschreiten 13
V. Polizeiliche Verantwortlichkeit 15
1. Grundsätze 15
2. Verhaltensverantwortlichkeit 15
3. Zustandsverantwortlichkeit 16
4. Die Auswahl zwischen mehreren Verantwortlichen 18
5. Rechtsnachfolge in die polizeiliche Verantwortlichkeit 18
6. Inanspruchnahme nicht verantwortlicher Personen 20

C. Polizeiliche Standardmaßnahmen 21
I. Grundsätze 21
II. Klassische Standardmaßnahmen 21
1. Befragung und Identitätsfeststellung 21
2. Erkennungsdienstliche Maßnahmen 22
3. Vorladung und Vorführung 23
4. Platzverweis, Aufenthaltsverbot, Wohnungsverweisung 24
5. Gewahrsam 25
6. Durchsuchung und Untersuchung von Personen/Durchsuchung von Sachen 26
7. Betreten und Durchsuchung von Wohnungen 27
8. Sicherstellung und Beschlagnahme 28
III. Polizeiliche Datenerhebung und Datenverarbeitung 29
1. Grundsätze 29
2. Informationsbezogene Eingriffsbefugnisse 30

D. Formelles Polizei- und Ordnungsrecht 31
I. Zuständigkeitsabgrenzung zwischen Polizei und Ordnungsverwaltung 31
II. Handlungsformen der Gefahrenabwehr 32
1. Einzelfallmaßnahmen 32

2. Gefahrenabwehrverordnungen ... 33
3. Durchsetzung von Gefahrenabwehrmaßnahmen ... 34

E. Kostenersatz und Schadensausgleich im Gefahrenabwehrrecht ... 34
I. Kostenersatzansprüche der Verwaltung ... 34
1. Grundsätze ... 34
2. Kostenersatz für Gefahrenabwehrmaßnahmen ... 35
II. Entschädigungs- und Schadenersatzansprüche des Bürgers ... 37
1. Entschädigungsanspruch des Nichtstörers ... 37
2. Schadensausgleich bei rechtswidrigen Maßnahmen ... 37
3. Ersatzansprüche bei Anscheinsgefahr und Gefahrenverdacht ... 38

§ 2 Verwaltungsvollstreckungsrecht ... 40

A. Grundlagen ... 40
I. Selbsttitulierungs- und Vollstreckungsbefugnis ... 40
II. Rechtsquellen und innere Systematik ... 40

B. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen ... 41
I. Wirksamer Grundverwaltungsakt ... 41
II. Vollziehbarkeit des Grundverwaltungsakts ... 41
III. Rechtmäßigkeit des Grundverwaltungsakts? ... 41

C. Die Erzwingung von Handeln, Dulden oder Unterlassen ... 42
I. Die Zwangsmittel ... 42
1. Ersatzvornahme ... 42
2. Zwangsgeld ... 43
3. Unmittelbarer Zwang ... 43
II. Das Zwangsverfahren ... 43
1. Zuständige Behörde ... 43
2. Verfahrensschritte des gestreckten Vollstreckungsverfahrens ... 44
a) Androhung ... 44
b) Festsetzung ... 45
c) Anwendung des Zwangsmittels ... 46
III. Verwaltungszwang ohne vorhergehenden Grundverwaltungsakt ... 46
1. Sofortiger Vollzug ... 46
2. Unmittelbare Ausführung ... 47

D. Die Vollstreckung von Geldforderungen ... 48

§ 3 Versammlungsrecht ... 49

A. Rechtsquellen ... 49

B. Begriff der Versammlung ... 49
I. Abgrenzung zur Ansammlung ... 50
II. Gemischte Veranstaltungen ... 50
III. Blockaden und Gegendemonstrationen ... 51
IV. Formen der Versammlung ... 51
1. Öffentlich und nichtöffentlich ... 52
2. Unter freiem Himmel und in geschlossenen Räumen ... 52
3. Friedlich und ohne Waffen ... 52
V. Veranstalter und Leiter ... 52

C. Inhalt der Versammlungsfreiheit ... 53
I. Bestimmungsrecht ... 53
II. Genehmigungsfreiheit ... 54
III. Kostenfreiheit? ... 54
IV. Anmeldepflicht ... 55

D. Auflage ... 55
I. Begriff und Zweck ... 55
II. Anwendungsbereich ... 56
1. Versammlungen unter freiem Himmel ... 56
2. Versammlungen in geschlossenen Räumen ... 56
III. Voraussetzungen und Grenzen ... 56
1. Versammlungen unter freiem Himmel ... 56
2. Versammlungen in geschlossenen Räumen ... 57
IV. Adressat ... 57
V. Wirkungen ... 57

E. Verbot ... 58
I. Begriff und Abgrenzung ... 58
II. Voraussetzungen und Grenzen ... 58
1. Versammlungen unter freiem Himmel ... 59
2. Versammlungen in geschlossenen Räumen ... 59
III. Adressat ... 59
1. Störer ... 59
2. Nichtstörer ... 60
IV. Wirkungen ... 60

F. Ausschluss von Teilnehmern ... 60

G. Auflösung ... 61

H. Bild- und Tonaufnahmen durch die Polizei ... 61

I. Das Verhältnis des Versammlungsrechts zum Polizeirecht ... 62
I. Grundsatz der Polizeifestigkeit der Versammlungsfreiheit ... 62
II. Polizeiliche Vorfeldmaßnahmen ... 63
III. Nichtöffentliche Versammlungen ... 63

§ 4 Gewerberecht ... 65

A. Gesetzgebungskompetenz und Rechtsquellen ... 65

B. Der Begriff des Gewerbes ... 65
I. Gewerbsmäßigkeit ... 65
1. Erlaubte Tätigkeit ... 65
2. Gewinnerzielungsabsicht ... 66
3. Dauerhaftigkeit ... 67
4. Selbständigkeit ... 67
II. Gewerbsfähigkeit ... 67
1. Keine Urproduktion ... 67
2. Kein Freier Beruf ... 67
3. Keine bloße Verwaltung eigenen Vermögens ... 68

C. Der Grundsatz der Gewerbefreiheit ... 68

D. Die Gewerbearten ... 69
I. Stehendes Gewerbe ... 69
II. Reisegewerbe ... 69
III. Messen, Ausstellungen, Märkte ... 70

E. Das stehende Gewerbe ... 70
I. Das anzeigepflichtige Gewerbe ... 70
1. Anzeigepflicht ... 70
2. Gewerbeuntersagung wegen Unzuverlässigkeit ... 71
a) Anwendungsbereich des § 35 GewO ... 71
b) Vorrang spezieller Regelungen ... 71
c) Ausübung eines Gewerbes ... 72
d) Der Begriff der Unzuverlässigkeit ... 72
e) Verantwortliche Person ... 74
f) Der Adressat der Gewerbeuntersagung ... 75
g) Rechtsfolge ... 76
h) Rechtsschutz und maßgeblicher Zeitpunkt ... 78
II. Das erlaubnispflichtige Gewerbe ... 79
1. Genehmigungsbedürftigkeit ... 79
2. Die gewerberechtliche Erlaubnis ... 79
3. Die Schließungsverfügung ... 80

F. Das Reisegewerbe ... 81

G. Messen, Ausstellungen, Märkte ... 83
I. Die Festsetzung nach § 69 GewO ... 84
1. Die Veranstaltungsarten ... 84
2. Der Veranstalter ... 84
3. Die Festsetzungsvoraussetzungen ... 84
4. Rechtsschutz ... 85
II. Das Recht zur Teilnahme nach § 70 GewO ... 85
1. Ausschluss bei Platzmangel ... 86
2. Rechtsschutz ... 87

§ 5 Gaststättenrecht ... 89

A. Gesetzgebungskompetenz und Zielrichtung ... 89

B. Der Begriff des Gaststättengewerbes ... 89
I. Gewerbe ... 90
II. Betriebstyp ... 90
III. Zugänglichkeit ... 90

C. Die Gaststättenerlaubnis ... 91
I. Erlaubnispflicht ... 91
II. Voraussetzungen der Erlaubnis ... 91
1. Persönliche Versagungsgründe ... 91
2. Sachliche Versagungsgründe ... 93
3. Gaststättenerlaubnis und Baugenehmigung ... 93
4. Rechtsschutz ... 93
III. Inhalt der Erlaubnis (Betriebsart) ... 94
IV. Besondere Formen der Erlaubnis ... 94
1. Stellvertretungserlaubnis ... 94
2. Vorläufige Erlaubnis ... 95
3. Gestattung ... 95
V. Inhaber der Erlaubnis ... 95

D. Auflagen 96

E. Sperrzeitregelungen 97

F. Rücknahme und Widerruf 98

G. Schließung einer Gaststätte 98

§ 6 Handwerksrecht 100

A. Zielrichtung und Verfassungsmäßigkeit 100

B. Das zulassungspflichtige Handwerk (Anlage A) 101
I. Notwendigkeit der Eintragung in die Handwerksrolle 101
1. Selbständig 101
2. Stehendes Gewerbe 101
3. Zulassungspflichtiges Handwerk 102
4. Handwerksmäßig 102
5. Wesentliche Tätigkeit 103
6. Handwerklicher Nebenbetrieb und Hilfsbetrieb 104
II. Voraussetzungen der Eintragung in die Handwerksrolle 105
1. Meisterprüfung 105
2. Ausnahmebewilligung 106
3. Ausübungsberechtigung 107
III. Die Handwerksrolle 107
1. Die Eintragung 108
2. Die Löschung 108
IV. Anzeigepflicht 109
V. Betriebsüberwachung 109
VI. Betriebsuntersagung 110
VII. Rechtsschutz durch Feststellungsklage 110

C. Zulassungsfreies Handwerk und handwerksähnliches Gewerbe (Anlage B) 111

§ 7 Ausländerrecht 112

A. Normbestand 112

B. Aufenthaltstitel 112
I. Prozessuale Fragen 112
1. Eilrechtsschutz 112
2. Hauptsacherechtsschutz 114
II. Materiell-rechtlicher Anspruch 114
1. Maßgeblicher Zeitpunkt 114
2. Sperrwirkung einer Ausweisung 114
3. Einfluss des Asylverfahrens 114
4. Besondere Erteilungsvoraussetzungen 115
5. Regelerteilungsvoraussetzungen 115

C. Ausweisung 116
I. Prozessuale Situation 116
1. Maßgeblicher Zeitpunkt der Sach- und Rechtslage 116
2. Vorläufiger Rechtsschutz 116
II. Die materiell-rechtliche Rechtmäßigkeit 117

§ 8 Baurecht ... 119

A. Normbestand ... 119

B. Die Baugenehmigung ... 120
I. Anspruch auf Baugenehmigung ... 120
1. Genehmigungsbedürftigkeit ... 120
a) Bauliche Anlage ... 120
b) Nutzungsänderung ... 120
c) Genehmigungsfreiheit ... 121
d) Immissionsschutzrechtliche Anlagen ... 121
e) Prozessuale Situation ... 121
2. Genehmigungsfähigkeit ... 121
II. Rechtliche Wirkungen ... 122
1. Formelle Rechtmäßigkeit der Baugenehmigung ... 122
2. Legalisierungswirkung der Genehmigung ... 122
3. Ablehnung der Baugenehmigung ... 123
4. Teilablehnung der Baugenehmigung ... 124
III. Vorbescheid ... 124

C. Das gemeindliche Satzungsrecht ... 125
I. Bebauungsplan ... 125
1. Erforderlichkeit ... 125
2. Verfahren ... 126
3. Zulässige Festsetzungen ... 126
4. Materielle Fragen ... 127
a) Vorgaben der Landesplanung ... 127
b) Entwicklung aus dem Flächennutzungsplan ... 127
c) Abwägungsgebot ... 127
d) Interkommunales Abstimmungsgebot ... 128
5. Fehlerfolgen ... 129
a) Grundsatz der Planerhaltung ... 129
b) Normprüfungs- und Normverwerfungskompetenz ... 129
II. Veränderungssperre ... 130
1. Regelungsbedarf ... 130
2. Rechtliche Anforderungen ... 130
3. Überwinden einer Veränderungssperre ... 131
III. Rechtsschutz nach § 47 Abs. 1 Nr. 1 VwGO ... 131
1. Antragsbefugnis ... 131
2. Begründetheitsprüfung und Tenor ... 132
a) Umfang der Begründetheitsprüfung ... 132
b) Tenor ... 132

D. Planungsrechtliche Zulässigkeit eines Vorhabens ... 133
I. Vorhaben im Sinne der §§ 29 ff. BauGB ... 133
II. Beplantes Gebiet ... 133
1. Art der baulichen Nutzung ... 133
a) Zusammenspiel von Bebauungsplan und BauNVO ... 133
b) Einzelfragen der BauNVO ... 134
c) Gebietsverträglichkeit ... 135
2. Sonstige Festsetzungen ... 135
a) Maß der baulichen Nutzung ... 135
b) Überbaubare Grundstücksfläche ... 136
c) Weitere Festsetzungen ... 136
3. § 15 BauNVO ... 136
4. Befreiungen ... 137
5. Rechtsänderungen ... 137
III. Das gesetzliche Bauplanungsrecht ... 139

1. Unbeplanter Innenbereich – Außenbereich ... 139
2. Der unbeplante Innenbereich (§ 34 BauGB) ... 139
a) Art der baulichen Nutzung ... 139
b) Einfügen nach § 34 Abs. 1 BauGB im Übrigen ... 140
3. Der Außenbereich (§ 35 BauGB) ... 140
a) Privilegierte und nicht privilegierte Vorhaben ... 141
(1) Land- und forstwirtschaftliche Vorhaben ... 141
(2) Ortsgebundene gewerbliche Betriebe ... 142
(3) Vorhaben mit besonderen Anforderungen ... 142
b) Öffentliche Belange nach § 35 Abs. 3 BauGB ... 142
(1) Benannte öffentliche Belange nach § 35 Abs. 3 Satz 1 BauGB ... 142
(a) Darstellungen des Flächennutzungsplans ... 142
(b) Schädliche Umwelteinwirkungen ... 143
(c) Beeinträchtigung der natürlichen Eigenart der Landschaft ... 143
(d) Entstehung, Verfestigung oder Erweiterung einer Splittersiedlung ... 144
(2) Planung im Außenbereich: § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB ... 144
(3) Ungeschriebene öffentliche Belange: Das Gebot der Rücksichtnahme ... 144
c) Ausblenden bestimmter öffentlicher Belange ... 145
(1) Bestandsschutz nach § 35 Abs. 4 BauGB ... 145
(2) Bestandsschutz aus Art. 14 Abs. 1 Satz 1 GG ... 145
d) Nachvollziehende Abwägung ... 146
IV. Sicherung der Erschließung ... 146

E. Der Schutz der Gemeinde durch § 36 BauGB ... 146
I. Streitigkeiten zwischen Baugenehmigungsbehörde und Gemeinde ... 147
1. Entscheidung der Baugenehmigungs- oder Widerspruchsbehörde ... 147
2. Anfechtungsklage der Gemeinde ... 148
a) Notwendigkeit des Einvernehmens ... 148
b) Fiktives Einvernehmen ... 148
II. Verpflichtungsklage des Bauherrn ... 148

F. Das materielle Bauordnungsrecht ... 149
I. Abstandflächenrecht ... 149
1. Allgemeines ... 149
2. Verhältnis zum Planungsrecht ... 150
3. Sonderfälle ... 150
II. Abweichungen ... 150
III. Baulast ... 151

G. Rechtsschutz Dritter gegen Baugenehmigungen ... 151
I. Prozessuale Situation ... 151
1. § 212a Abs. 1 BauGB und Notwendigkeit gerichtlichen Eilrechtsschutzes ... 151
a) Sachliche und persönliche Reichweite ... 151
b) Vorheriger Antrag bei der Behörde ... 152
2. Klage- und Antragsbefugnis ... 152
3. Widerspruchsfrist ... 153
4. Maßgeblicher Zeitpunkt ... 154
5. Bindungen der Widerspruchsbehörde ... 154
a) Versäumte Widerspruchsfrist ... 154
b) Prüfungsumfang ... 154
II. Materielle Rechte privater Dritter ... 155
1. Materiell-rechtliche Verwirkung ... 155
2. Formelles Bauordnungsrecht ... 155
a) Schwarzbau ... 155
b) Verhältnis von Vorbescheid zur Baugenehmigung ... 156
3. Materielles Bauplanungsrecht ... 156
a) Beplantes Gebiet ... 156
(1) Festsetzungen des Bebauungsplans ... 156

(2) Befreiung nach § 31 Abs. 2 BauGB ... 157
(3) Rücksichtnahmegebot ... 157
b) Unbeplanter Innenbereich ... 158
c) Außenbereich ... 158
4. Materielles Bauordnungsrecht ... 158
III. Der Rechtsschutz einer Gemeinde gegen Bauvorhaben ... 158
1. Vorhaben auf dem eigenen Gebiet ... 158
2. Vorhaben außerhalb des eigenen Gebietes ... 159

H. Die Eingriffsbefugnisse des Bauordnungsrechts ... 159
I. Rechtsgrundlagen ... 159
II. Beseitigungsverfügung ... 160
1. Tatbestandliche Voraussetzungen ... 160
2. Adressat der Beseitigungsanordnung ... 161
a) Störer ... 161
b) Mitberechtigte ... 161
3. Ermessen ... 162
4. Rechtsschutz ... 163
III. Weitere Maßnahmen ... 163
1. Nutzungsuntersagung ... 163
a) Tatbestandliche Voraussetzungen ... 164
b) Ermessen ... 164
c) Rechtsschutz ... 164
2. Stilllegungsverfügung ... 164
IV. Vollstreckung ... 165
V. Anspruch eines Dritten auf bauaufsichtliches Einschreiten ... 165
1. Hauptsacherechtsschutz ... 165
2. Eilverfahren ... 166

§ 9 Umweltrecht ... 169

A. Immissionsschutzrecht ... 169
I. Einführung ... 169
II. Rechtsgrundlagen ... 169
III. Grundbegriffe ... 170
IV. Typische Fallkonstellationen ... 171
1. Verpflichtung auf Erteilung einer Genehmigung ... 171
2. Immissionsschutzrechtliche Überwachung ... 174
a) Stilllegungsverfügung und Betriebsuntersagung ... 174
b) Nachträgliche Anordnungen ... 175
3. Immissionsschutzrechtlicher Nachbarschutz ... 176
a) Rechtsschutz gegen eine genehmigte Anlage ... 176
b) Rechtsschutz gegen eine nicht genehmigungsbedürftige Anlage ... 177
c) Klage auf Einschreiten einer Behörde gegen eine ungenehmigte Anlage ... 178

B. Wasserrecht ... 178
I. Rechtsgrundlagen ... 178
II. Grundbegriffe und System des Gewässerschutzrechts ... 179
III. Typische Fallkonstellationen ... 180
1. Anspruch auf wasserrechtliche Genehmigung ... 180
2. Rechtsschutz gegen belastende wasserrechtliche Verwaltungsakte ... 181
3. Belange Dritter im Wasserrecht ... 181
4. Klage gegen einen Planfeststellungsbeschluss ... 182
5. Rechtsschutz gegen eine Rechtsverordnung ... 183

C. Naturschutzrecht ... 184
I. Rechtsgrundlagen und System des Naturschutzrechts ... 184
II. Typische Fallkonstellationen ... 185
1. Rechtsschutz für einen anerkannten Naturschutzverein ... 185
2. Anspruch auf Genehmigung eines Eingriffs ... 186
3. Erteilung einer Befreiung ... 187

§ 10 Straßen- und Straßenverkehrsrecht ... 190

A. Regelungsgegenstände und Rechtsgrundlagen ... 190
I. Allgemeines ... 190
II. Straßenrecht ... 190
III. Straßenverkehrsrecht ... 191
IV. Das Verhältnis von Straßen- und Straßenverkehrsrecht ... 191

B. Straßenbestandsrecht ... 192
I. Grundprinzipien ... 192
II. Die Widmung ... 193
III. Die Umstufung und andere Veränderungen des Nutzungsumfangs ... 194
IV. Die Einziehung ... 195

C. Straßennutzungsrecht ... 195
I. Gemeingebrauch und Sondernutzung ... 195
II. „Kommunikativer" Gemeingebrauch ... 197
III. Anliegergebrauch ... 198
IV. Rechtsschutz in straßenrechtlichen Konkurrenzstreitigkeiten ... 199

D. Straßenverkehrsrecht ... 200
I. Zulassung einer Person zum Straßenverkehr ... 200
II. Regelung und Überwachung des Straßenverkehrs ... 202
1. Schutz des Straßenverkehrs bzw. Dritter gegen den Straßenverkehr ... 202
2. Regelung des Straßenverkehrs ... 202
3. Durchsetzung der Pflichten im Straßenverkehr ... 204

§ 11 Kommunalrecht ... 206

A. Normbestand ... 206

B. Der kommunale Innenrechtsstreit („Kommunalverfassungsstreit") ... 208
I. Prozessuale Besonderheiten ... 208
II. Der Gemeinderat und seine Sitzungen ... 210
1. Zuständigkeit ... 210
2. Organisation ... 211
a) Fraktionen ... 211
b) Ausschüsse ... 213
c) Mitglieder ... 214
3. Die Sitzung des Gemeinderates ... 215
a) Einberufung ... 215
b) Grundsatz der Öffentlichkeit ... 218
c) Die Mitwirkung der Gemeinderatsmitglieder ... 219
d) Niederschrift ... 222
III. Der Bürgermeister ... 222

C. Der Erlass von Satzungen ... 224
I. Die formell-rechtlichen Anforderungen ... 225
1. Beschluss und Genehmigung ... 225
2. Ausfertigung ... 225
3. Bekanntmachung ... 226
II. Die materiell-rechtlichen Anforderungen ... 227
III. Zur Verwerfungskompetenz ... 228

D. Die Gemeindeangehörigen ... 228
I. Die Benutzung der öffentlichen Einrichtungen ... 229
II. Die Beteiligungsformen der Einwohner und Bürger ... 231
1. Die Wahlen ... 231
2. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid ... 233

E. Die Gemeinde im Staatsaufbau – Rechtsstellung und Aufgaben ... 234

F. Die Kommunalaufsicht ... 236
I. Begriff und Funktion ... 236
II. Die Instrumente ... 237

§ 12 Kommunalabgabenrecht ... 241

A. Einführung ... 241

B. Satzungserfordernis ... 241
I. Formelle Anforderungen an eine Abgabensatzung ... 242
II. Mindestinhalt einer Abgabensatzung ... 242
III. Inzident-Verwerfungskompetenz ... 243

C. Abgabemaßstab ... 243
I. Beitragsmaßstab ... 243
II. Gebührenmaßstab ... 246
1. Einzelne Gebührenmaßstäbe ... 246
2. Allgemeine Fragen ... 247

D. Abgabesatz ... 248
I. Beitragssatz ... 248
II. Gebührensatz ... 249

E. Heranziehung zu einer Abgabe ... 249
I. Abgabenbescheid ... 249
II. Heranziehung von Gesamtschuldnern ... 250
III. Nacherhebung ... 250
IV. Festsetzungsverjährung und Verwirkung ... 251
V. Heilung eines rechtswidrigen Abgabenbescheides ... 253
VI. Abgabenvereinbarungen und Abgabenverzicht ... 254
VII. Aufrechnung mit Gegenforderungen ... 254

§ 13 Beamtenrecht ... 256

A. Einführung ... 256

B. Verwaltungsprozessuale Sondernormen ... 256

C. Die Ernennung 257
I. Anspruch auf Ernennung 258
II. Rücknahme der Ernennung 259
III. Bewerberverfahrensanspruch 260
1. Prozessuale Situation 260
a) vor der Ernennung 260
b) nach der Ernennung 260
2. Der materielle Anspruch 261
IV. Schadenersatzanspruch bei unterlassener Beförderung 262

D. Ansprüche des Dienstherrn gegen einen Beamten 263
I. Leistungsbescheid oder Leistungsklage? 263
II. Rückzahlung von Bezügen 264
III. Schadenersatz 266

E. Maßnahmen innerhalb des Beamtenverhältnisses 266
I. Abgrenzung Verwaltungsakt/innerdienstliche Maßnahme 266
II. Beispiele für Verwaltungsakte im Beamtenverhältnis 267
1. Nebentätigkeit 267
2. Versetzung und Abordnung 267
III. Sonstige Maßnahmen 268
1. Ermessensnichtgebrauch 268
2. Äußere Ermessensgrenzen 269
3. Innere Ermessensfehler 269
IV. Vertragliche Absprachen 270

Sachregister 273